

**ATTO DI CONSIGLIO**  
**Seduta del 29/11/2022 n. 98****OGGETTO: PLURISERVIZI FIDARDENSE SRL - CONTRATTO DI SERVIZIO CANONE UNICO PATRIMONIALE E MERCATALE ED ENTRATE CORRELATE - RINNOVO ED ADEGUAMENTO**

L'anno **Duemilaventidue** il giorno **Ventinove** del mese di **Novembre** alle ore **18:00**, nella sala delle adunanze si è riunito il Consiglio Comunale, convocato con avvisi trasmessi nei modi e termini di legge, in sessione **ORDINARIA** ed in **PRIMA** convocazione.

Alla trattazione dell'argomento in oggetto risultano presenti ed assenti, in seduta **PUBBLICA**, il Sindaco ed i seguenti Consiglieri:

| N. | Cognome e Nome      | Carica       | Presenza |
|----|---------------------|--------------|----------|
| 1  | PIATANESI LARA      | PRESIDENTE   | Si       |
| 2  | CAMILLETTI IVANA    | CONSIGLIERE  | Si       |
| 3  | SERENELLI LORENZO   | CONSIGLIERE  | Si       |
| 4  | FAGOTTI FRANCESCO   | CONSIGLIERE  | Si       |
| 5  | RAGNINI DAMIANO     | CONSIGLIERE  | Si       |
| 6  | PELATI ILENIA       | CONSIGLIERE  | Si       |
| 7  | ALABARDI AURELIO    | CONSIGLIERE  | Si       |
| 8  | MAZZONI ANNA-MARIA  | CONSIGLIERE  | Si       |
| 9  | FRASCATI ANNAMARIA  | CONSIGLIERE  | Si       |
| 10 | ANGELELLI LORENA    | CONSIGLIERE  | Si       |
| 11 | MAZZOCCHINI SIMONE  | CONSIGLIERE  | Si       |
| 12 | TURCHETTI GABRIELLA | CONSIGLIERE  | Si       |
| 13 | CINGOLANI MARCO     | CONSIGLIERE  | Si       |
| 14 | RAGNI FRANCESCO     | CONSIGLIERE  | Si       |
| 15 | SANTINI ENRICO      | CONSIGLIERE  | Si       |
| 16 | MORESCHI TOMMASO    | CONSIGLIERE  | Si       |
| 17 | ASCANI ROBERTO      | SINDACO      | Si       |
|    | Presenti N. 17      | Assenti N. 0 |          |

Assiste il Segretario Generale, Dott. **IMPERATO SALVATORE**.

Assume la Presidenza del Consiglio il Consigliere, Avv. **PIATANESI LARA**.

Constatata la legalità della seduta, il Presidente dichiara aperta la stessa ed invita il Consiglio a discutere e deliberare sull'oggetto sopra indicato, previa nomina degli scrutatori nelle persone dei Signori: **FRASCATI ANNAMARIA**, **TURCHETTI GABRIELLA** e **SANTINI ENRICO**

Sono presenti, inoltre i seguenti Assessori:

| N. | Cognome e Nome     | Carica       | Presenza |
|----|--------------------|--------------|----------|
| 1  | CALVANI ROMINA     | ASSESSORE    | Si       |
| 2  | AGOSTINELLI AMEDEA | ASSESSORE    | Si       |
| 3  | CITTADINI RUBEN    | ASSESSORE    | Si       |
| 4  | FORIA SERGIO       | ASSESSORE    | Si       |
| 5  | MARCONI ANDREA     | ASSESSORE    | No       |
|    | Presenti N. 4      | Assenti N. 1 |          |



## IL CONSIGLIO COMUNALE

### PREMESSO che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 116 del 18.09.2007 è stato approvato l'atto costitutivo e lo statuto della società comunale unipersonale Pluriservizi Fidardense srl, interamente partecipata da questo ente locale;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 17 del 10/03/2016 veniva approvata la modifica dello Statuto di Pluriservizi Fidardense in ragione del Piano di razionalizzazione delle partecipazioni dell'Ente approvato con atto di Consiglio Comunale n. 21 del 31.03.2015;
- con le seguenti deliberazioni di Consiglio Comunale, adottando il modulo giuridico del cd. "affidamento in house" dei servizi comunali, sono stati approvati i vari contratti di servizio tuttora vigenti ed operanti con la società, come di seguito indicato:
  - Servizio Farmacia (Farmacia Crocette e Farmacia Centro): atto G.C. n. 77/2018
  - Servizio custodia, gestione e manutenzione ordinaria del cimitero comunale: atto C.C. n.118/2007;
  - Servizio gestione canone unico patrimoniale e mercatale ed entrate correlate: atto C.C. n. 38/2021;
  - Servizio gestione lampade votive: atto C.C. n.165/2007;
  - Servizio redazione, stampa e spedizione del periodico comunale: atto C.C. n. 57/2008;
  - Servizio gestione informagiovani-biblioteca: atto C.C. n. 58/2008;

### PRESO ATTO che:

- tali contratti di servizio sono stati regolarmente sottoscritti tra il Comune di Castelfidardo e l'Amministratore Unico pro-tempore della società comunale unipersonale Pluriservizi Fidardense srl;
- i servizi comunali, dal giorno dell'affidamento e fino ad oggi, sono stati tutti regolarmente assicurati, conformemente alle previsioni statutarie, alle disposizioni dei contratti sottoscritti ed agli indirizzi dell'amministrazione comunale;
- l'efficacia e la validità degli affidamenti – secondo quanto previsto negli attuali contratti di servizio – è prevista fino a fine del corrente anno 2022;

### RIBADITO che:

- la società comunale unipersonale Pluriservizi Fidardense srl è stata costituita nell'anno 2007 per la gestione di servizi pubblici locali per conto del Comune di Castelfidardo trattandosi appunto di società in house partecipata al 100% dal Comune di Castelfidardo;
- tale scelta è stata confermata con deliberazione di CC n. 31 del 27.06.2013 con la quale, tra l'altro, è stato modificato e precisato in tal senso l'articolo 5 dello statuto societario inerente l'oggetto sociale (oltre al sistema di controllo sulla Governance Società-Ente Locale);



- lo Statuto sociale è stato inoltre oggetto di ulteriore adeguamento ai sensi delle disposizioni di cui al D.Lgs. 175/2016 - T.U. in materia di società partecipate -, con atto di Consiglio comunale n. 7 del 22/03/2018;
- la suddetta società, interamente pubblica, svolge la parte prevalente (nel caso di specie la totalità) dei servizi pubblici locali affidati nell'interesse ed in favore del Comune di Castelfidardo e della comunità locale;
- Il modello organizzativo-gestionale di tale società è quello dell' "in house providing" che trova la propria origine nella giurisprudenza comunitaria (vicenda "Teckal" 18.11.1999 in causa C-107/98): la Corte di Giustizia ha delineato le condizioni in base alle quali un'amministrazione aggiudicatrice può procedere all'affidamento di un servizio senza dover ricorrere al previo espletamento di procedure ad evidenza pubblica chiarendo che, ancorché la controparte contrattuale sia un'entità giuridicamente distinta dall'amministrazione aggiudicatrice, ciò può avvenire *"qualora l'ente locale (amministrazione aggiudicatrice) eserciti sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello da esso esercitato sui propri servizi e questa persona giuridica realizzi la parte più importante della propria attività con l'ente o gli enti pubblici che la controllano"*;
- Il modello di organizzazione e gestione dei pubblici servizi dell' "in house providing" (erogazione di servizi) che le pubbliche amministrazioni adottano attraverso propri organismi, deve possedere le seguenti caratteristiche:
  - a) si deve verificare "una sorta di amministrazione "indiretta", nella quale la gestione del servizio, in un certo senso, resta saldamente nelle mani dell'ente concedente, attraverso un controllo assoluto sull'attività della società affidataria la quale, a sua volta, è istituzionalmente destinata in modo assorbente a operazioni in favore di questo" (TAR Campania, Sez. I, 30/3/2005 n.2784);
  - b) l'amministrazione deve esercitare sulla società controllata un assoluto potere di direzione, coordinamento e supervisione dell'attività del soggetto partecipato, che non possiede alcuna autonomia decisionale in relazione ai più importanti atti di gestione e che, in concreto, costituisce parte della stessa amministrazione, con la quale deve trovarsi in una condizione di dipendenza finanziaria ed organizzativa (Consiglio di Stato, ordinanza n. 2316 del 22.4.2004, V Sez.);
  - c) Il soggetto gestore deve sostanzialmente essere configurato come una sorta di *longa manus* dell'affidante, pur conservando natura distinta e autonoma rispetto all'apparato organizzativo dell'ente: deve, in altri termini, determinarsi una sorta di "amministrazione indiretta", nella quale la gestione del servizio, in un certo senso, resta saldamente nelle mani dell'ente concedente, attraverso un controllo assoluto sulla attività della società affidataria la quale, a sua volta, è istituzionalmente destinata in modo assorbente ad operare in favore di questo (TAR Campania, sez. I, n. 2784/2005);
  - d) il rapporto di "controllo analogo" è perfezionato allorquando tra amministrazione aggiudicatrice e società aggiudicataria sussista *"un rapporto equivalente, ai fini degli effetti pratici, ad una relazione di subordinazione gerarchica; tale situazione si verifica quando sussiste un controllo*



*gestionale e finanziario stringente dell'ente pubblico sull'ente societario (Consiglio di Stato, sez. VI, n. 168/2005)";*

**CONSIDERATO** che:

- il rapporto esercitato dal Comune di Castelfidardo sulle attività e sui servizi espletati dalla società comunale unipersonale Pluriservizi Fidardense srl si è sempre caratterizzato per tale penetrante e stringente controllo ed a tal fine sono stati previsti specifici strumenti, idonee modalità e dettagliate procedure (attraverso espresse previsioni inserite nello statuto societario, nei contratti di servizio, come pure nelle disposizioni regolamentari vigenti relativi al modello di Governance ex art. 20 e segg. del regolamento comunale sul sistema integrato dei controlli);
- l'art. 34, comma 20, del D.L. n. 179/2012 prevede che: *"Per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste."* La relazione indicata dalla normativa sopra menzionata viene allegata al presente atto per costituirvi parte integrante e sostanziale (**Allegato 1**) al fine di rendere evidente e trasparente ai soggetti eventualmente interessati i presupposti e le motivazioni in ordine alla scelta operata alternativamente all'affidamento aperto;
- risultano pertanto sussistere tutti i requisiti previsti dall'ordinamento (anche europeo) per la forma di affidamento in origine prescelta e qui confermata anche in relazione al servizio in oggetto;

**RITENUTO** pertanto, in ragione di quanto sopra evidenziato, procedere al rinnovo ed all'adeguamento del contratto di servizio con la Società Pluriservizi Fidardense srl con riferimento al contratto di servizio **CANONE UNICO PATRIMONIALE E MERCATALE ED ENTRATE CORRELATE** come da testo **Allegato 2** al presente atto, parificato con il medesimo contratto attualmente vigente;

**DATO ATTO** altresì:

- che l'argomento è stato esaminato nella preposta Commissione Consiliare nella seduta dell' 11/05/2021;
- che in ordine alla presente proposta di rinnovo ed adeguamento del contratto di servizio è stato richiesto il prescritto parere da parte del Collegio dei Revisori dei Conti ai sensi delle disposizioni di cui all'art. 239 TUEL c. 1 lett. b) punto 3) e al D.L. n. 138/2011 art. 4 c. 18 e che il Collegio ha espresso parere favorevole come da verbale n. 32 del 18/10/2022 (**Allegato 3** al presente atto);
- che l'argomento è stato oggetto di esame in seno alla competente Commissione Consiliare nella seduta del 28/11/2022;

**VISTI e RICHIAMATI:**

- l'art. 13 del D.Lgs. n. 267/2000 in merito alle funzioni e competenze del Comune;
- l'art. 42 del D.Lgs. n. 267/2000 in merito alle funzioni e competenze del Consiglio comunale;

**ATTO DI CONSIGLIO**

Seduta del 29/11/2022 n. 98



**CONSTATATO** sulla base dell'istruttoria svolta che il presente atto ha effetti diretti che si ripercuotono sulla situazione economico-finanziaria e patrimoniale dell'Ente pertanto è richiesto il parere di regolarità contabile oltre a quello prescritto di regolarità tecnica;

**UDITA** l'illustrazione dell'Assessore al Bilancio Foria così come riportato nel resoconto integrale della seduta al quale si fa ampio riferimento;

**VISTI:**

**IL PARERE FAVOREVOLE DEL RESPONSABILE DEL II° SETTORE RAGIONERIA, TRIBUTI ED ECONOMATO** per la regolarità tecnica;

**IL PARERE FAVOREVOLE DEL RESPONSABILE DEL SETTORE FINANZIARIO** per la regolarità contabile;

espressi sulla proposta della presente deliberazione, ai sensi dell'art. 49 del T.U.E.L. n. 267 ed allegati al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale;

**CON VOTAZIONE** resa in forma palese, per alzata di mano, che ha fornito il seguente risultato accertato dagli scrutatori e dal Segretario Generale e proclamato dal Presidente:

|                 |    |    |  |
|-----------------|----|----|--|
| presenti        | n. | 17 |  |
| astenuiti       | n. | 6  | (Moreschi, Santini, Piatanesi, Turchetti, Ragni e Cingolani) |
| votanti         | n. | 11 |  |
| voti favorevoli | n. | 11 |  |
| voti contrari   | n. | 0  |  |

## DELIBERA

- 1) di approvare la premessa narrativa quale parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2) di approvare il rinnovo e l'adeguamento del contratto di servizio relativo al servizio **CANONE UNICO PATRIMONIALE E MERCATALE ED ENTRATE CORRELATE**, per un periodo di anno dieci e quindi con scadenza al 31.12.2032 con la società comunale *in house* Pluriservizi Fidardense srl, come dettagliatamente indicato in premessa narrativa e secondo quanto riportato nella ipotesi di contratto parificato con quello attualmente vigente, come da **Allegato 2** al presente atto;
- 3) di approvare la Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per la forma di affidamento prescelta ex D.L. 18 ottobre 2012 n. 179, art. 34 commi 20, che formerà oggetto di pubblicazione sul sito istituzionale nella sezione Amministrazione Trasparente, come da **Allegato 1** al presente atto;
- 4) di dare atto che in ordine al presente rinnovo e adeguamento del contratto di servizio il Collegio dei Revisori dei conti ha espresso parere favorevole di competenza con verbale n. 32 del 18/10/2022 (**Allegato 3** al presente atto);
- 5) di demandare all'Ufficio Contratti la predisposizione dello specifico contratto di servizio ed al Responsabile del Settore competente la relativa sottoscrizione, autorizzando sin da ora modifiche od integrazioni di carattere non sostanziale che dovessero rendersi opportune e necessarie

ATTO DI CONSIGLIO

Seduta del 29/11/2022 n. 98





# COMUNE DI CASTELFIDARDO

Provincia di ANCONA

ALLEGATO ALLA DELIBERA DI CONSIGLIO COMUNALE

---

PROPOSTA N. 16539 DEL  
10/11/2022

Ai sensi dell'art. 49 del T.U.E.L. D.L.vo n° 267 del 18/08/2000 si esprime il seguente parere in ordine alla deliberazione avente per oggetto:

**Soc. PLURISERVIZI FIDARDENSE srl - contratto di servizio CANONE UNICO PATRIMONIALE E MERCATALE ED ENTRATE CORRELATE - rinnovo ed adeguamento**

---

## PARERE SULLA REGOLARITA' TECNICA

Visti gli atti d'ufficio;

Si esprime parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità tecnica della deliberazione di che trattasi.

Castelfidardo, 28/11/2022

IL RESPONSABILE DI SETTORE

REGOLI PAOLO

PROPOSTA

P\_000000000016539

Comune di Castelfidardo - Piazza della Repubblica n. 8 - 60022 Castelfidardo - Tel. 071.78291 - Fax 071.7820119 - [www.comune.castelfidardo.an.it](http://www.comune.castelfidardo.an.it) - Codice

Fiscale e Part. I.V.A. 00123220428 PEC: [comune.castelfidardo@pec.it](mailto:comune.castelfidardo@pec.it)

File con impronta: 53d123a59d2fc5e1cf121c5d7d028ccf68cef8f682a208b2b6408c571613150e

Firmato digitalmente da: PAOLO REGOLI.



# COMUNE DI CASTELFIDARDO

Provincia di ANCONA

ALLEGATO ALLA DELIBERA DI CONSIGLIO COMUNALE

---

PROPOSTA N. 16539 DEL  
10/11/2022

Ai sensi dell'art. 49 del T.U.E.L. D.L.vo n° 267 del 18/08/2000 si esprime il seguente parere in ordine alla deliberazione avente per oggetto:

**Soc. PLURISERVIZI FIDARDENSE srl - contratto di servizio CANONE UNICO PATRIMONIALE E MERCATALE ED ENTRATE CORRELATE - rinnovo ed adeguamento**

---

PARERE SULLA REGOLARITA' CONTABILE  
IL RESPONSABILE DI SETTORE

Visti gli atti d'ufficio;

Visto il parere sulla regolarità tecnica;

Esprime parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità contabile sulla proposta di deliberazione di che trattasi.

Castelfidardo, 28/11/2022

IL RESPONSABILE DI SETTORE  
REGOLI PAOLO

PROPOSTA

P\_000000000016539

Comune di Castelfidardo - Piazza della Repubblica n. 8 - 60022 Castelfidardo - Tel. 071.78291 - Fax 071.7820119 - [www.comune.castelfidardo.an.it](http://www.comune.castelfidardo.an.it) - Codice

Fiscale e Part. I.V.A. 00123220428 PEC: [comune.castelfidardo@pec.it](mailto:comune.castelfidardo@pec.it)

File con impronta: b4bdf7d5fff04deaf506e3752cda762cbfa8c37f35de205ea248a07f9581227a

Firmato digitalmente da: PAOLO REGOLI.



# COMUNE DI CASTELFIDARDO

Provincia di ANCONA

## ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che copia della presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio di questo Comune per 15 giorni consecutivi a partire dal 01/12/2022

Castelfidardo, 01/12/2022

**IL SEGRETARIO GENERALE**  
IMPERATO SALVATORE