

**Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei
requisiti previsti per la forma di affidamento prescelta
(ex D.L. 18 ottobre 2012 n. 179, art. 34 commi 20)**

INFORMAZIONI DI SINTESI

Oggetto dell'affidamento	<i>Tutte le attività di gestione, di accertamento e riscossione del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria, di cui all'articolo 1 commi da 816 a 836 della Legge 160/2019; nonché del canone di concessione per l'occupazione di aree pubbliche destinate a mercati, di cui all'articolo 1 commi da 837 a 845 della Legge 160/2019.</i> <i>Costituiscono inoltre oggetto dell'affidamento, la gestione di tutte le attività di riscossione coattiva delle entrate di natura patrimoniale sopra citate; e la gestione delle attività di manutenzione ordinaria, di controllo e vigilanza degli impianti pubblicitari di proprietà del Comune.</i>
Ente affidante	<i>Comune di Castelfidardo</i>
Tipo di affidamento	<i>Contratto di servizio</i>
Modalità di affidamento	<i>Affidamento diretto a società in house</i>
Durata del contratto	<i>10 Anni dalla stipula</i>
Specificare se nuovo affidamento o adeguamento di servizio già attivo	<i>Trattasi di rinnovo affidamento.</i>
Territorio interessato dal servizio affidato o da affidare	<i>Comune di Castelfidardo</i>

SOGGETTO RESPONSABILE DELLA COMPILAZIONE

Nominativo	Dott. Regoli Paolo
Ente di riferimento	Comune di Castelfidardo
Area/servizio	Responsabile del 2° Settore – Servizi Finanziari
Telefono	071/7829345
Email	paolo.regoli@comune.castelfidardo.an.it
Data di redazione	__/__/__

SEZIONE A

NORMATIVA DI RIFERIMENTO

In base al diritto comunitario, l'in house providing rappresenta una sorta di *"autoproduzione"*, in economia, di beni e servizi da parte della pubblica amministrazione. Per tale motivo, l'articolo 5 del Codice dei contratti (D.lgs. 50/2016 e s.m.i.), esclude gli affidamenti in house dall'applicazione del Codice medesimo. Secondo tale articolo, perché si abbia in house, sottratto al D.lgs. 50/2016 e s.m.i., è necessario che siano soddisfatte tre condizioni:

- 1) l'amministrazione pubblica esercita sulla persona giuridica affidataria un *"controllo analogo"* a quello esercitato sui propri servizi;
- 2) oltre l'ottanta per cento delle attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dell'amministrazione controllante;
- 3) nella persona giuridica controllata non c'è alcuna partecipazione diretta di capitali privati.

L'articolo 5 comma 2 del D.lgs. 50/2016 prevede che sussiste *"controllo analogo"* quando un'amministrazione esercita una influenza dominante sia sugli obiettivi strategici, che sulle decisioni significative della persona giuridica controllata. Tale controllo può essere esercitato anche in forma congiunta da più amministrazioni (art. 5 comma 5).

Oltre all'articolo 5, il Codice dei Contratti disciplina l'in house all'articolo 192, il quale prevede l'iscrizione in apposito elenco delle amministrazioni e degli enti aggiudicatari che effettuano affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house. Il comma 2 dell'art. 192 richiede un onere motivazionale aggravato della decisione di ricorrere all'in house, che presuppone lo svolgimento di una indagine comparativa che possa dimostrare sia la convenienza economica che sociale dell'affidamento diretto.

Qualora l'organismo controllato sia una società, l'in house dovrà essere conforme anche alla disciplina specifica del D.lgs. 175/2016 (*Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica*) ed in particolare agli articoli 4 e 16.

Altra norma di riferimento in materia di in house, è costituita dal comma 20 dell'articolo 34 del D.L. 179/2012 convertito con modificazioni dalla Legge 221/2012, ai sensi del quale per i soli *"servizi pubblici locali di rilevanza economica"*, l'affidamento deve essere effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante. Tale relazione deve dare conto delle *"ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta"* e definire i *"contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale"*.

Con specifico riferimento alle procedure di affidamento del servizio di riscossione delle entrate tributarie e patrimoniali comunali va ricordato che tale servizio può essere affidato, anche disgiuntamente ai soli soggetti indicati all'articolo 52, comma 5 lett. b) del D.lgs. n. 446/1997, nel rispetto della normativa dell'Unione europea e delle procedure relative all'affidamento della gestione dei servizi pubblici locali, senza comportare oneri aggiuntivi per il contribuente. Tra i soggetti individuati sono appunto indicate anche le società a capitale interamente pubblico, a condizione che l'ente titolare del capitale sociale eserciti un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi, che la società realizzi la parte più importante della propria attività con l'ente che la controlla; e che svolga la propria attività solo nell'ambito territoriale di pertinenza dell'ente che la controlla.

SEZIONE B

CARATTERISTICHE DEL SERVIZIO E OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO E UNIVERSALE

B.1 CARATTERISTICHE DEL SERVIZIO

Per volontà dell'amministrazione comunale in data 06/12/2007, con atto del Notaio Alessandra Cerreto di Corridonia (MC) n. repertorio 19281 – Raccolta 4818, è stata costituita la società *"Pluriservizi Fidardense S.R.L."*, società in house a totale partecipazione pubblica.

Nello specifico:

- con atto consiliare n. 166 del 18/09/2007 veniva approvata la costituzione di una società unipersonale a responsabilità limitata per la gestione dei servizi pubblici locali, interamente partecipata dal Comune di Castelfidardo, unitamente allo schema di statuto ed atto costitutivo;
- con deliberazione consiliare n. 120 del 18/09/2007 veniva approvato l'affidamento alla suddetta Società del servizio *"Pubblicità e Pubbliche affissioni ed entrate correlate"*, nonché la gestione del personale per l'affissione dei manifesti negli impianti stabiliti dal piano generale delle affissioni;
- con contratto Rep. n. 4637 del 21/12/2007 a rogito del Segretario Comunale è stato sottoscritto il contratto di servizio con la *"Pluriservizi Fidardense Srl"*, con il quale veniva affidata la gestione del servizio Affissioni per dieci anni a decorrere dall'1/01/2008;
- con atto consiliare n. 32 del 27/06/2013 venivano apportate delle modifiche ed integrazioni al suddetto contratto di servizio, in particolare è stato previsto un aggio del 32% dei ricavi totali quale compenso per la gestione del suddetto servizio di affissioni e di pubblicità;
- in data 30/10/2013 veniva sottoscritto un nuovo contratto di servizio, rep. n.6098 dove è stato tra l'altro stabilito il termine finale di efficacia dell'affidamento del servizio al 31/12/2022.

Con decorrenza 1° gennaio 2021, è entrato in vigore il Canone Unico patrimoniale di occupazione del suolo pubblico e di esposizione pubblicitaria e mercatale, con la contestuale decadenza dei precedenti prelievi sulle occupazioni di spazi pubblici e sulla pubblicità disciplinati dal D.lgs. 507/1993, in base a quanto disposto dall'articolo 1 comma 816 e seguenti della Legge 160/2019.

In seguito al perfezionamento dell'affidamento in house providing, con l'organizzazione prevista nel Contratto di servizio, è stato integrato quello già sottoscritto in data 30/10/2013 rep. n.6098, efficace sino al 31/12/2022, affidando alla *"Pluriservizi Fidardense S.R.L."* le seguenti attività:

- *tutte le attività di gestione, di accertamento e riscossione del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria, di cui all'articolo 1 commi da 816 a 836 della Legge 160/2019; nonché del canone di concessione per l'occupazione di aree pubbliche destinate a mercati, di cui all'articolo 1 commi da 837 a 845 della Legge 160/2019;*
- *la gestione di tutte le attività di riscossione coattiva delle entrate di natura patrimoniale sopra citate; e la gestione delle attività di manutenzione ordinaria, di controllo e vigilanza degli impianti pubblicitari di proprietà del Comune.*

Il Comune di Castelfidardo collaborerà per realizzare le migliori condizioni di svolgimento del servizio, mettendo a disposizione tutti i dati e le informazioni necessarie per lo svolgimento dell'attività. Restano comunque riservate al Comune le seguenti funzioni:

- supervisione di tutte le attività svolte dalla società *"Pluriservizi Fidardense S.R.L."*;
- competenza istituzionale nei rapporti con i soggetti di controllo esterni, con possibilità di rivalsa in caso di accertata inadempienza da parte della Società;
- determinazione delle tariffe del canone unico patrimoniale e del canone unico mercatale.

B.2 OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO E UNIVERSALE

I servizi di gestione del canone unico patrimoniale e del canone mercatale costituiscono attività di pubblico interesse che presentano aspetti particolarmente rilevanti in relazione allo sviluppo e alla pubblicizzazione delle attività economiche all'interno del territorio comunale. Tali servizi devono essere resi prontamente disponibili ed accessibili a tutta la cittadinanza nella stessa misura e dovranno essere svolti con regolarità, continuità e completezza. Non è in alcun modo possibile l'interruzione o l'abbandono del servizio.

L'erogazione dei servizi pubblici si ispira ai principi fondamentali di uguaglianza, imparzialità, continuità, partecipazione, efficacia ed efficienza così come sanciti nella Costituzione e declinati dalla Legge 241/1990.

DESCRIZIONE DEI PRINCIPALI STANDARD TECNICI, QUALITATIVI E QUANTITATIVI DEL SERVIZIO

La Società affidataria, nell'espletamento dei servizi si impegna al raggiungimento dei seguenti obiettivi:

- a) sicurezza dei servizi intesa come salvaguardia fisica delle persone e delle cose nel rispetto delle normative vigenti;
- b) miglioramento dell'efficienza e della continuità dei servizi;
- c) chiarezza, semplificazione e rapidità nei rapporti e nelle comunicazioni con gli utenti con particolare attenzione agli aspetti umani in relazione alle modalità di espletamento dei servizi oggetto del contratto.

Detti obiettivi sono strettamente connessi al processo di miglioramento e sviluppo dei servizi nell'ottica di un'Amministrazione più vicina al cittadino, nel rispetto dell'equilibrio economico-finanziario degli stessi.

Nel contratto di servizio, o con specifico separato atto, potranno essere altresì indicati gli obiettivi da raggiungere annualmente, calibrati in base agli indirizzi impartiti dal Comune in materia di politica di programmazione delle entrate.

In particolare all'interno del contratto di servizio devono essere disciplinati gli obblighi di gestione a cui la società dovrà attenersi, e che dovranno prevedere l'erogazione dei servizi conformati ai seguenti principi generali:

- uguaglianza dei diritti dei cittadini, imparzialità, continuità, informazione (*l'utente ha diritto di accesso alle informazioni in possesso della società che lo riguardano*), efficienza ed efficacia, chiarezza e trasparenza;
- rispetto degli standard qualitativi, quantitativi, tecnici ed economici previsti da prevedere nell'apposito contratto di servizio;

-osservanza di tutte le norme di legge e di regolamento statali, regionali e comunali vigenti in materia.

COMPENSAZIONI ECONOMICHE

Nel rispetto di quanto previsto dall'articolo 107, par. 1, del Trattato sul funzionamento dell'Unione Europea in materia di aiuti di Stato, per l'espletamento dei servizi affidati alla Società compete un aggio del 32% (*trentadue per cento*) dei ricavi totali, calcolato sull'ammontare lordo degli introiti realizzati a titolo di canone unico patrimoniale di cui alla legge 160 del 27 dicembre 2019, articolo 1 commi da 816 a 836 e del canone mercatale di all'articolo 1 commi da 837 a 845 della stessa legge 160/2019.

SEZIONE C

MODALITÀ DI AFFIDAMENTO PRESCELTA

Il Comune di Castelfidardo ha optato per l'affidamento tramite il modello in house providing alla società "*Pluriservizi Fidardense S.R.L.*", tenuto conto dell'osservanza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo, come di seguito riportato:

a) Controllo pubblico

La società "*Pluriservizi Fidardense S.R.L.*" è una società a totale capitale pubblico, partecipata al 100% dal Comune di Castelfidardo e risponde pertanto al requisito della totalità pubblica della partecipazione.

b) Controllo analogo

La società "*Pluriservizi Fidardense S.R.L.*" è soggetta al controllo analogo, consistente nell'esercizio da parte del Comune di un potere sulla società analogo a quello esercitato sui propri servizi, tale da influenzare in maniera decisiva gli obiettivi strategici e le decisioni significative della persona giuridica controllata.

Lo Statuto della "*Pluriservizi Fidardense S.R.L.*" è infatti adeguato alle norme in materia di in house providing, in quanto prevede la soggezione al controllo analogo e all'attività di direzione e coordinamento da parte del Comune di Castelfidardo e vincola l'attività di amministrazione al rispetto delle direttive impartite dall'Ente.

c) Attività prevalente nei confronti dell'ente pubblico socio

Lo statuto della società prevede espressamente che oltre l'ottanta per cento del fatturato sia effettuato nello svolgimento dei compiti ad essa affidati del socio pubblico; e che la produzione ulteriore rispetto al suddetto limite di fatturato è consentita a condizione che la stessa permetta di conseguire economie di scala o altri recuperi di efficienza sul complesso dell'attività principale della società (v. art. 5 penultimo capoverso del vigente Statuto sociale)

La prevalenza dell'attività della società "*Pluriservizi Fidardense S.R.L.*" nei confronti del Comune di Castelfidardo, risulta altresì dalla circostanza che i ricavi aziendali sono riconducibili in modo esclusivo ad attività affidate direttamente dall'Ente stesso.

SEZIONE D

MOTIVAZIONE ECONOMICO – FINANZIARIA DELLA SCELTA

Considerato che il canone per la diffusione di messaggi pubblicitari e di occupazione degli spazi pubblici sono stati incorporati in un'unica forma di prelievo è risultato non razionale ed anti economico gestire le due fattispecie separatamente, come accaduto sino al 31/12/2020 con la TOSAP, gestita internamente dall'Ufficio Tributi, e l'Imposta sulla pubblicità e diritti sulle pubbliche affissioni in capo alla società in house comunale.

Dando in affidamento alla "*Pluriservizi Fidardense S.R.L.*" la gestione del Canone Unico patrimoniale e del Canone mercatale, a decorrere dal 01/01/2021 si sono andate a conseguire delle economie di scala e di scopo derivanti dal fatto di poter gestire i due nuovi canoni, attraverso un'unica struttura organizzativa, la stessa che da anni ha, per conto del Comune, gestito l'imposta sulla pubblicità e il diritto sulle pubbliche affissioni. Altro vantaggio è stato quello di dovere acquistare un unico software gestionale: l'alternativa di gestire disgiuntamente i canoni è stata già a suo tempo scartata in quanto legata alla necessità di avere due software, uno per il canone relativo all'occupazione degli spazi pubblici, da installare presso l'Ufficio Tributi, ed uno per il canone dovuto per l'emissione e la diffusione di messaggi pubblicitari da dare in dotazione alla società in house, avrebbero determinato una duplicazione dei costi fissi.

Attraverso l'affidamento alla società in house, è inoltre possibile continuare a mantenere le opportunità e i vantaggi che il Comune avrebbe attivando l'attività in forma diretta, quali la riduzione dei tempi di acquisizione delle entrate e il rispetto degli obiettivi strategici dettati dall'Amministrazione.

Inoltre, i soggetti tenuti al pagamento della nuova entrata di natura patrimoniale, hanno un unico interlocutore cui rivolgersi per gli avvisi di pagamento e/o accertamento ricevuti, per i pagamenti, i rimborsi, le pratiche di rateizzazione, nonché per evidenziare eventuali anomalie. Tutto ciò porta ad una notevole semplificazione nei rapporti con l'utenza, in quanto la "*Pluriservizi Fidardense S.R.L.*" è titolata a svolgere una gestione pienamente integrata con i vari uffici comunali coinvolti trasversalmente nell'applicazione del canone unico patrimoniale e del canone mercatale.

In termini di efficienza ed economicità dei servizi, la gestione attraverso una società in house ha anche dirette ricadute positive in termini di spesa per quanto concerne il coordinamento delle attività e per la mancata gestione di una pluralità di contratti qualora essi dovessero essere ricercati sul mercato.

La scelta di affidamento in house del servizio di cui in oggetto, è altresì motivata dal fatto che la società affidataria realizza un'ipotesi di terzietà formale, ma non sostanziale, in quanto essa è terza perché dotata di personalità giuridica, ma nella sostanza dipende interamente dall'Ente, essendo società a capitale interamente pubblico, controllata al 100% dal Comune di Castelfidardo. Come già evidenziato, ciò comporta l'esercizio da parte del Comune del c.d. "*controllo analogo*" che è da intendersi, secondo giurisprudenza nazionale e comunitaria quale rapporto quasi equivalente ad una relazione di vera e propria subordinazione gerarchica, e quale controllo dell'attività operativa, non solo attraverso l'esercizio del normale potere di indirizzo, ma anche con l'esame dei principali atti di gestione.

Questo è uno dei motivi principali per cui l'affidamento in house alla *"Pluriservizi Fidardense S.R.L."* del servizio in questione risulta preferibile rispetto al ricorso al mercato, in quanto consente al Comune un controllo sul servizio più penetrante di quello praticabile su di un soggetto terzo, in quanto esteso agli atti sociali e non rigidamente vincolato al rispetto del contratto di concessione.

In considerazione di quanto esposto sopra, nonché della professionalità e della esperienza maturata sul territorio dalla società in house, l'affidamento in house alla *"Pluriservizi Fidardense S.R.L."* rappresenta la soluzione migliore, anche perché si pone in continuità con i precedenti contratti di servizio in scadenza al 31/12/2022.

SEZIONE E – PIANO ECONOMICO E FINANZIARIO

PIANO ECONOMICO DELLA SOCIETA'

"PLURISERVIZI FIDARDENSE SRL"

PER LA MODIFICA/INTEGRAZIONE DEL

CONTRATTO DI SERVIZIO PER LA

GESTIONE DEL CANONE UNICO PATRIMONIALE

E MERCATALE

Per l'orizzonte temporale di 10 anni ipotizzato per il rinnovo dell'affidamento in parola la ricostruzione di un PEF che possa essere coerente con l'uscita dall'attuale emergenza economico sanitaria unitamente alla potenziale continuazione dei recenti eventi bellici dell'est europeo che coinvolgono in maniera diretta la condizione finanziaria del nostro paese deve necessariamente prevedere un andamento delle entrate coerente con tale contesto. Risulta pertanto difficile ipotizzare un incremento delle entrate così come in ragione di quelle che sono i consolidati andamenti del servizio appare altrettanto ragionevole scongiurare un decremento dell'entrata in parola.

Per quanto sopra riportato si evidenzia il piano finanziario allegato basandosi sui dati storici delle ultime annualità e proiettati nell'orizzonte di riferimento del nuovo contratto di servizio

Contratto di servizio con Pluriservzi Fidardense per la gestione del Canone Unico patrimoniale e mercatale
2023-2032

	canone ur	AGGIO	Entrate		Costo		Costo tot.
entrate a regime	270000	32%	86400	spese generali ed operative	62676		62676
Totale			86400	Totale			62676

L'ipotesi di piano economica appare coerente con l'andamento storico dei servizi prepandemia. I servizi non dovrebbero risentire eccessivamente delle recenti dinamiche dei prezzi pertanto è corretto ipotizzare che il piano finanziario nel decennio di riferimento possa essere sostenibile.