



# COMUNE DI CASTELFIDARDO

(Ancona)

--==oo00oo==--

## **VERBALE N. 31 DEL 18 OTTOBRE 2022**

### **DEL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI**

**Parere sullo schema di contratto di servizio con la Pluriservizi Fidardense srl  
per il servizio custodia e gestione cimitero comunale**

In data 18/10/2022 alle ore 15,00 presso gli uffici amministrativi del Comune di Castelfidardo via Mazzini, 6 si è riunito, il Collegio dei revisori dei conti, nelle persone di

Dott. Giuseppe Goro	Presidente	Presente
Dott. Riccardo Marchetti	Componente	Presente
Rag. Angelo Linci	Componente	Presente

Il Collegio:

- Visto l'art. 42 del D. Lgs. 267/2000;
- Visto l'art. 147 quater del D. Lgs. 267/2000;
- Visto l'art. 148 – bis del D. Lgs. 267/2000;
- Visto l'art. 239, comma 1, lett. b) del D. Lgs. 267/2000;
- Visto lo statuto del Comune;
- Visto il regolamento di contabilità;
- Visti i principi contabili per gli enti locali emanati dall'Osservatorio per la finanza e contabilità degli enti locali;
- Visti i principi di vigilanza e controllo dell'organo di revisione degli enti locali approvati dal Consiglio nazionale dei Dottori commercialisti e degli Esperti contabili;



## COMUNE DI CASTELFIDARDO

nell'ambito delle sue funzioni:

- di collaborazione con l'Organo Consiliare del Comune di Castelfidardo,
- di emissioni di pareri, secondo le modalità ed i limiti stabiliti dallo statuto comunale e dal regolamento di contabilità,
- di vigilanza sulla regolarità contabile, finanziaria ed economica della gestione comunale;

ha svolto la seguente attività di revisione al fine di esprimere il proprio giudizio professionale.

### P R E M E S S O

che in data 28/09/2022 a mezzo pec, l'Ente trametteva al Collegio dei Revisori richiesta di parere sullo schema di **“Contratto di servizio con la pluriservizi fidardense srl per il servizio custodia e gestione cimitero comunale”**, con allegata la seguente documentazione:

- bozza del contratto con sezioni contrapposte tra il contratto vigente e quello con le proposte di variazione tra l'Ente e la partecipata Pluriservizi Fidardense srl;
- Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per la forma di affidamento prescelta (ex D.L. 18 ottobre 2012 n. 179, art. 34 comma 20);

### OSSERVA

1. Preliminarmente il Collegio dei Revisori evidenzia come l'affidamento diretto di un servizio a una società partecipata *in house providing* non può prescindere da criteri di efficienza, efficacia ed economicità. Tali finalità devono essere garantite non solo dal possesso dei requisiti formali e sostanziali previsti dalla legge da parte della partecipata, ma anche dall'effettivo e concreto esercizio da parte dell'Ente del c.d. “controllo analogo” in relazione all'attività svolta dalla società partecipata.



## COMUNE DI CASTELFIDARDO

Il modello dell'“*in house providing*” richiede che la società affidataria sia in pratica una diramazione organizzativa dell'ente locale, priva di autonomia imprenditoriale e di capacità decisionali distinte da quelle dell'ente stesso, tanto da potersi parlare di mera "autoproduzione" del servizio.

Ciò presuppone, quindi, che il Consiglio Comunale controlli l'organismo partecipato in termini di preventiva definizione degli obiettivi gestionali (a cui deve tendere la partecipata, secondo standard qualitativi e quantitativi), di organizzazione di un idoneo sistema informativo relativo alla situazione contabile, gestionale e organizzativa delle partecipate, ai contratti di servizio, alla qualità dei servizi erogati ed al rispetto delle norme di legge sui vincoli di finanza pubblica. E' pertanto necessario che si realizzi un “controllo strutturale”, non limitato agli aspetti formali relativi alla nomina degli organi societari e al possesso della totalità del capitale, talché l'ingerenza dell'ente controllante si realizzi non solo sotto un profilo formale, bensì sostanziale, di direzione strategica e gestionale.

Va altresì evidenziato come l'attuazione di un effettivo e continuativo “sistema di controllo analogo” deve essere garantito con modalità di tipo programmatico dell'attività (esercitando poteri di indirizzo nei confronti della società “*in house*”), di tipo operativo economico (con monitoraggio delle prestazioni e delle modalità di produzione del servizio) e di tipo economico finanziario anche attraverso un sistema di reports (sul generale andamento della gestione economica, finanziaria e patrimoniale della società, sullo specifico andamento della gestione dei singoli servizi affidati, nonché su ogni altra operazione di rilievo effettuata dal soggetto Gestore).

Dunque la sussistenza in concreto del “controllo analogo” è requisito essenziale di legittimità per l'affidamento diretto dei servizi alla società *in house*.

2. Nell'ottica delle premesse sopra delineate, questo organo di controllo, ritiene fondamentale e propedeutico verificare la sussistenza dei requisiti di legge non solo per l'affidamento del servizio in questione alla partecipata Pluriservizi Fidardense, ma anche relativamente agli altri rapporti che intercorrono tra l'Ente e la partecipata *in house*.

### **Controllo pubblico**

La società “Pluriservizi Fidardense S.R.L.” è una società a totale capitale pubblico,



## COMUNE DI CASTELFIDARDO

partecipata al 100% dal Comune di Castelfidardo e risponde pertanto al requisito della totalità pubblica della partecipazione.

### **Controllo analogo**

La società “Pluriservizi Fidardense S.R.L.” è soggetta al controllo analogo, consistente nell’esercizio da parte del Comune di un potere sulla società analogo a quello esercitato sui propri servizi, tale da influenzare in maniera decisiva gli obiettivi strategici e le decisioni significative della persona giuridica controllata.

Lo Statuto della “Pluriservizi Fidardense S.R.L.” è infatti adeguato alle norme in materia di in house providing, in quanto prevede la soggezione al controllo analogo e all’attività di direzione e coordinamento da parte del Comune di Castelfidardo e vincola l’attività di amministrazione al rispetto delle direttive impartite dall’Ente.

### **Attività prevalente nei confronti dell’ente pubblico socio.**

Lo statuto della società prevede espressamente che oltre l’ottanta per cento del fatturato sia effettuato nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dal socio pubblico e che la produzione ulteriore rispetto al suddetto limite di fatturato è consentita a condizione che la stessa permetta di conseguire economie di scala o altri recuperi di efficienza sul complesso dell’attività principale della società.

I rapporti intrattenuti attualmente dall’Ente con la partecipata Pluriservizi Fidardense, riguardano le seguenti attività:

- Servizio Farmacie comunali (contratto del 4/9/2018);
- Servizio custodia, gestione e manutenzione ordinaria del cimitero comunale (contratto del 13/8/2013);
- Servizio gestione canone unico patrimoniale mercatale ed entrate correlate (contratto del 3/6/2021);
- Servizio lampade votive (contratto del 12/9/2013);
- Servizio redazione, stampa e spedizione periodico comunale (contratto del 19/8/2013);
- Servizio gestione informagiovani (contratto del 13/8/2013);



## COMUNE DI CASTELFIDARDO

- Servizio manutenzione e pulizia scala mobile (contratto del 8/7/2013);  
contratti tutti in scadenza al 31.12.2022.

Il Collegio dei Revisori

### ESPRIME

- limitatamente alle proprie competenze, e ferma restando la competenza di tutti gli Uffici dell'Ente preposti alla gestione della procedura amministrativa e fatta salva l'acquisizione del parere favorevole dal responsabile del Servizio Finanziario in ordine alla regolarità tecnica e contabile;

### PARERE FAVOREVOLE

allo schema di **“Contratto di servizio con la pluriservizi fidardense srl per il servizio custodia e gestione cimitero comunale”**, pervenuta a questo Collegio il 28/9/2022 prot. n. 20524 raccomandando di monitorare costantemente la gestione del servizio affidato e che la documentazione prevista all'art. 2 dello schema di contratto venga trasmessa tempestivamente anche al Collegio dei Revisori.

Castelfidardo, 18 ottobre 2022

Dott. Giuseppe Goro (Presidente)

---

Dott. Riccardo Marchetti (Componente)

---

Rag. Angelo Linci (Componente)

---