



# COMUNE DI CASTELFIDARDO

Provincia di ANCONA

## ATTO DELLA GIUNTA Seduta del 23/09/2020 n. 107

### OGGETTO:

**LIMITI NORMATIVI ALLE ATTIVITÀ' DELLE SOCIETÀ' SOGGETTE AL CONTROLLO ANALOGO DA PARTE DEL COMUNE DI CASTELFIDARDO - VINCOLI ED OBIETTIVI ASSEGNATI PER IL BIENNIO 2020-2021 - ATTO DI INDIRIZZO**

L'anno Duemilaventi il giorno **Ventitre** del mese di **Settembre** alle ore **12:00**, nella sala delle adunanze del comune, convocata dal Sindaco, si è riunita la Giunta Municipale nelle persone dei Signori:

N.	Cognome e Nome	Carica	Presenza
1	ASCANI ROBERTO	SINDACO	Si
2	MARCONI ANDREA	VICE SINDACO	Si
3	CALVANI ROMINA	ASSESSORE	Si
4	CITTADINI RUBEN	ASSESSORE	No
5	FORIA SERGIO	ASSESSORE	Si
6	PELATI ILENIA	ASSESSORE	Si
	Presenti N. 5	Assenti N. 1	

Assiste il Segretario Generale Signor  
**IMPERATO SALVATORE**

Constatato il numero legale degli intervenuti, assume la presidenza il Signor  
**ASCANI ROBERTO**  
ed invita la Giunta Municipale alla discussione dell'oggetto su riferito.

### LA GIUNTA COMUNALE

**PREMESSO CHE** questo Ente detiene le seguenti partecipazioni societarie per la percentuale a fianco indicata:

ATTO DELLA GIUNTA  
Seduta del 23/09/2020 n. 107

Comune di Castelfidardo – Piazza della Repubblica n.8 – 60022 Castelfidardo – Tel. 071.78291 – Fax 071.7820119 – [www.comune.castelfidardo.an.it](http://www.comune.castelfidardo.an.it)  
Codice Fiscale e Part I.V.A. 00123220428 – P.E.C. [comune.castelfidardo@pec.it](mailto:comune.castelfidardo@pec.it)

Pag. 1



# COMUNE DI CASTELFIDARDO

Provincia di ANCONA

DENOMINAZIONE	% PARTECIPAZIONE
- Pluriservizi Fidardense S.r.l.	100,0000 %
- A.P.M. - Azienda Pluriservizi Macerata S.p.A.	0,0290 %
- Viva servizi S.p.A.	1,9105 %
- S.I. Marche S.c. a r. l.	10,3300 %
- S.A.N - Società per l'Acquedotto del Nera S.p.A.	9,8610 %

## CONSIDERATO CHE:

- dalla ricognizione delle suddette società partecipate dall'Ente, ne consegue che la società Pluriservizi Fidardense S.r.l. è interamente partecipata e controllata dal Comune di Castelfidardo, soggetta ad attività di direzione e coordinamento, nonché affidataria diretta di servizi pubblici locali, ai sensi dell'art. 113, comma 4, lett. a) del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;
- ai fini del presente atto viene presa in considerazione esclusivamente la società partecipata al 100% dal Comune di Castelfidardo - Pluriservizi Fidardense S.r.l. -, mentre le altre partecipazioni non vengono considerate in relazione alla esigua percentuale di partecipazione posseduta ed alla conseguente limitata possibilità dell'Ente di incidere sugli assetti e sulle politiche societarie;
- è pertanto necessario, anche nell'ambito dei meccanismi e degli strumenti del controllo analogo, in conformità all'art. 147-*quater* del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i., definire gli indirizzi di carattere gestionale ed obiettivi specifici, annuali e pluriennali nel rispetto di quanto disposto dall'art. 19 del D.Lgs. n. 175/2016;
- è compito dell'Ente locale controllante, nell'ambito dei propri poteri di direzione e controllo, fornire indicazioni alle società circa il rispetto del vincolo di spesa per il personale;

**VISTO** l'art.147 del T.U.E.L. "*Tipologia dei controlli interni*" (articolo così sostituito dall'art.3, comma 1, lettera d) legge n. 213 del 2012);

ATTO DELLA GIUNTA

Seduta del 23/09/2020 n. 107



# COMUNE DI CASTELFIDARDO

Provincia di ANCONA

**VISTO** il D.Lgs 175 del 19 agosto 2016 c.d. *“Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica”*.;

**VISTO** il D.Lgs n. 33/2013 *“Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazione da parte delle pubbliche amministrazioni”*;

**VISTA** la deliberazione di Consiglio Comunale n. 5 del 5.2.2013 con la quale è stato approvato il Regolamento per i controlli interni;

## **RICHIAMATE**

- le delibere n. 65/2013 e 72/2013 della CIVIT (ora ANAC, Autorità Nazionale Anticorruzione e per la valutazione della trasparenza delle amministrazioni pubbliche”) in materia di obblighi di trasparenza ex D.Lgs 33/2013 e di anticorruzione in cui si afferma che, per effetto del combinato disposto dell’art. 1, comma 34 della Legge 190/2012 e dell’art. 11, comma 2 del D.Lgs n. 33/2013, nonché tenuto conto del rinvio contenuto nell’art. 22, comma 3, del D.Lgs n. 33/2013 all’art. 14 del medesimo decreto risulterebbero tenute all’adempimento in questione – la pubblicazione dei dati richiesti dall’art. 14 e 15 del D.Lgs 33/2013 – anche le aziende speciali e le società di cui le pubbliche amministrazioni detengono direttamente quote di partecipazione anche minoritaria;
- le Linee guida ANAC, adottate con delibera 8 novembre 2017, n. 1134, ad oggetto *“Nuove linee guida per l’attuazione della normativa in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza da parte delle società e degli enti di diritto privato controllati e partecipati dalle pubbliche amministrazioni e degli enti pubblici economici”*;

**PRESO ATTO** delle Linee Guida ANAC n. 7 del 18 aprile 2016, ad oggetto *“Iscrizione nell’elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house previsto dall’articolo 192, d.lgs. n. 50 del 2016”*),

**DATO ATTO** che da ultimo, con deliberazione di Giunta Comunale n. 64 del 5.06.2018 è stato approvato atto di indirizzo nei confronti delle società partecipate dall’Ente per gli anni 2018-2019;

## **RICORDATO**

- che in seguito all’emergenza COVID il D.L. 17 Marzo 2020, n.18 (c.d. *“Cura Italia”*), ha prorogati i termini entro i quali è possibile approvare il bilancio dell’esercizio 2019, infatti la società ha approvato il bilancio 2019 in data 17.07.2020;
- che la pandemia Covid-19 che ha colpito il sistema economico imponendo un forzato lockdown alle aziende del territorio ha determinato la necessità di adeguare, rivedere ed aggiornare i programmi di valutazione del rischio ex art. 6, c. 2 T.u.s.p.;

ATTO DELLA GIUNTA

Seduta del 23/09/2020 n. 107

Comune di Castelfidardo – Piazza della Repubblica n.8 – 60022 Castelfidardo – Tel. 071.78291 – Fax 071.7820119 – [www.comune.castelfidardo.an.it](http://www.comune.castelfidardo.an.it)  
Codice Fiscale e Part I.V.A. 00123220428 – P.E.C. [comune.castelfidardo@pec.it](mailto:comune.castelfidardo@pec.it)

Pag. 3



# COMUNE DI CASTELFIDARDO

Provincia di ANCONA

**RITENUTO** pertanto necessario, nel contesto attuale di contenimento della spesa pubblica, che il comune stabilisca linee di indirizzo programmatiche nei confronti della società partecipata al 100% dall'ente, affinché la medesima:

- operi per il contenimento dei propri costi mantenendo e migliorando per quanto possibile la propria efficienza ed efficacia;
- raggiunga un equilibrio economico-finanziario attivando tutte le iniziative idonee allo scopo e da concordare con il Comune;
- applichi i vincoli specifici previsti per legge in materia di spesa e gestione del personale dipendente;

e che in tale ottica tutte le attività inerenti a:

- 1) reclutamento del personale;
- 2) limiti assunzioni da rispettare;
- 3) limiti incarichi professionali e di collaborazione;
- 4) trattamento economico del personale dipendente;
- 5) acquisto di beni e servizi;
- 6) gestione degli appalti;
- 7) compensi all'amministratore;
- 8) pubblicazione sul sito web della società di quanto previsto dalla normativa relativa all'amministrazione aperta (art. 18 DL 83/2012) e sulla trasparenza (L. 190/2012);
- 9) attuazione della normativa relativa alla prevenzione della corruzione;

dovranno essere uniformate ai principi di carattere generale vigenti per le P.A. nonché ai vincoli specifici previsti dalla normativa ed estesi agli organismi partecipati dalla P.A., conseguentemente dovranno essere adottati particolari provvedimenti idonei a garantire il rispetto dei predetti principi;

**RITENUTO** altresì che il Comune:

- 1) debba stabilire specifici obiettivi nei confronti delle società in cui mantiene una partecipazione di controllo attraverso la formulazione di direttive strategiche e successiva verifica e controllo dell'esecuzione delle stesse;



# COMUNE DI CASTELFIDARDO

Provincia di ANCONA

- 2) debba demandare agli altri Enti/soci di maggioranza l'assegnazione degli obiettivi alle società delle quale questo Ente detiene una quota di partecipazione minoritaria (fatti salvi gli ordinari modi e strumenti di conoscenza, di decisione e di valutazione, quali assemblee societarie, riunioni politiche e tecniche, analisi dei risultati e degli indicatori nei documenti di bilancio, monitoraggio della documentazione pubblicata sui siti delle società, etc.) riservandosi in ogni caso un controllo ed una verifica successiva, anche mediante acquisizione di report, relazioni ed indicatori di bilancio;

**VISTO** il D.Lgs n. 267 del 18.08.2000;

**DATO ATTO** che il presente provvedimento costituisce atto di indirizzo pertanto non necessità di pareri di regolarità tecnica e contabile (rif. art. 49 D.Lgs. 267/2000);

**CON VOTAZIONE UNANIME E FAVOREVOLE** espressa in forma palese per alzata di mano;

## DELIBERA

- 1) la premessa in narrativa forma parte integrante e sostanziale del presente deliberato;
- 2) di approvare per le motivazioni di cui in narrativa, gli indirizzi/obiettivi per la società PLURISERVIZI FIDARDENSE S.r.l. per gli anni 2020-2021 in materia di spesa-costi del personale, che dovrà essere fatta propria dalla stessa, se necessario mediante propri provvedimenti adottati dai rispettivi organi competenti, come di seguito individuati:
  - a. operi per il contenimento dei costi per il personale, per gli incarichi esterni e per acquisti di beni e servizi, costi che - per le dinamiche gestionali ordinarie - dovranno essere in ogni caso in linea con quelli sostenuti nell'esercizio precedente, salvo adeguata motivazione ed in ogni caso nel rispetto della spesa media sostenuta a tale titolo nel triennio 2011-2013 (rif. art.1, c.557 *quater* L.296/2006 - introdotto art.3, c.5bis D.L. 90/2014);
  - b. mantenga l'equilibrio economico-finanziario attivando tutte le iniziative idonee allo scopo e preventivamente concordate con il Comune attraverso l'adozione delle seguenti misure:
    - i. rispetto delle disposizioni di legge in materia di compenso agli amministratori;
    - ii. contenimento dei costi anche attraverso il contenimento dei compensi specie in caso di incarichi funzionalmente legati tra loro;
    - iii. contenere i costi del personale secondo quanto previsto dall'art. 4 del DL 66/2014 nei limiti del costo sostenuto a tale titolo per l'anno 2016 ed in ogni



# COMUNE DI CASTELFIDARDO

Provincia di ANCONA

caso nei limiti previsti in tal senso per gli Enti locali (rif. art. 1, c. 557 quater L. 296/2006 – introdotto dall'art. 3, c. 5 bis D.L. 90/2014);

- iv. rispettare i vincoli in materia di personale previsti in particolare dagli artt. 19 e 25 del D.Lgs n. 175/2016; procedere entro il 30 settembre per gli anni 2020 e 2021 (ai sensi dell'art.25 del D.lgs. 175/2016) alla ricognizione del personale in servizio e segnali le eventuali eccedenze;
- v. applicare i regolamenti (propri o in assenza quelli adottati dall'Ente) atti ad individuare le procedure selettive e/o comparative, con ogni garanzia di idonea pubblicità e trasparenza al fine di consentire la più ampia partecipazione di soggetti in possesso delle professionalità e dei requisiti prescritti;
- vi. applicare i regolamenti (propri o in assenza quelli adottati dall'Ente) volti a disciplinare le modalità, i limiti e le procedure da seguire per l'esecuzione in economia di lavori, nonché per le forniture di beni e di appalti di servizi e per gli affidamenti degli incarichi professionali e di collaborazione esterna ed ogni adempimento previsto dalle disposizioni vigenti in materia;
- vii. predisporre e somministrare specifici questionari di *customer satisfaction* - per i servizi farmacia, finalizzati principalmente alla misurazione della qualità dei servizi erogati ed alla soddisfazione degli utenti;
- viii. svolgere un costante monitoraggio dei crediti e del grado di esigibilità degli stessi ed attivi le necessarie procedure finalizzate al recupero dei crediti pregressi;
- ix. osservare le disposizioni relative alle società partecipate della pubblica amministrazione contenute nella L. 190/2012 art. 1 in merito agli obblighi di pubblicazione e trasparenza (nomina responsabile trasparenza e pubblicazioni dei dati richiesti dall'art. 14 e 15 del D.Lgs 33/2013) nel rispetto degli aggiornamenti introdotti dal D.Lgs 97/2016 e dalla deliberazione ANAC n.1309/2016 con specifico riguardo alla disciplina dell' "accesso civico";
- x. osservare le disposizioni contenute nella L. 190/2012 "disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione" (nomina responsabile anticorruzione e adempimenti conseguenti), in linea con il nuovo piano nazionale anticorruzione approvato dall'ANAC con delibera n.83/2016 e con particolare riguardo alle previsioni ivi indicate con riferimento alle società a partecipazione pubblica;
- xi. provveda ad aderire al Sistema nazionale dei pagamenti PagoPa;



# COMUNE DI CASTELFIDARDO

Provincia di ANCONA

xii. provveda ad aggiornare il “Codice di comportamento” alla luce della Linee Guide Anac approvate con Delibera del 19 febbraio 2020 n.177;

- 3) di precisare che gli obiettivi contenuti all'interno del presente deliberato risultano essere conosciuti dall'Amministratore unico della società e dallo stesso accettati e condivisi ed in ogni caso in linea ed in piena armonia con le disposizioni normative;
- 4) di dare atto che la società, entro febbraio di ogni anno, dovrà presentare all'Amministrazione una relazione che individui le azioni concrete che sono state svolte ai fini del raggiungimento degli obiettivi di cui al punto 2) riferiti al precedente esercizio;
- 5) di disporre che in relazione alla verifica dei contratti di servizio nonché degli standards qualitativi dei servizi erogati dalle società, secondo anche quanto espressamente previsto dall'art. 20 del regolamento dei controlli adottato con atto di C.C. n. 5 del 05.02.2013, i seguenti Responsabili di Settore, con il supporto dei propri collaboratori:

Responsabile di Settore	Servizi affidati
<b>I Settore</b> – <i>Segreteria Affari Generali Personale e Demografici</i>	<ul style="list-style-type: none"><li>- Servizi Farmacia</li><li>- Mensile comunale</li></ul>
<b>II Settore</b> – <i>Servizi Finanziari</i>	<ul style="list-style-type: none"><li>- Lampade votive</li><li>- Gestione Pubblicità e Pubbliche Affissioni ed entrate correlate</li></ul>
<b>III Settore</b> – <i>Lavori Pubblici – UTC</i>	<ul style="list-style-type: none"><li>- Servizio di custodia, gestione e manutenzione ordinaria del cimitero comunale</li><li>- Lampade votive (aspetto tecnico)</li></ul>
<b>IV Settore</b> – <i>Urbanistica Edilizia privata</i>	<ul style="list-style-type: none"><li>- Impianti Pubblicitari (aspetto tecnico)</li></ul>
<b>V Settore</b> – <i>Sviluppo Economico</i>	<ul style="list-style-type: none"><li>- Gestione informagiovani</li><li>- Servizio svuotamento cestini monumento e sgambatoio cani (solo stagione estiva)</li><li>- Servizio pulizia e custodia scala mobile</li></ul>

dovranno provvedere, al monitoraggio costante dell'andamento dei servizi affidati e fornire all'Amministrazione comunale una relazione indicante le verifiche svolte e le risultanze riscontrate (entro marzo di ogni anno con riferimento all'esercizio precedente);

- 6) di dare atto che in relazione alle ulteriori società di cui l'Ente detiene una quota minoritaria e minimale, ci si rimette agli obiettivi ed alle indicazioni che sono esplicitate dagli Enti detentori di quote maggioritarie e/o di controllo (fatti salvi gli esistenti modi e strumenti di conoscenza, di decisione e di valutazione, quali assemblee societarie, riunioni politiche e tecniche, analisi dei risultati e degli indicatori nei documenti di bilancio, monitoraggio della documentazione pubblicata sui siti delle società, modalità di “controllo analogo” laddove formalizzate);



# COMUNE DI CASTELFIDARDO

Provincia di ANCONA

- 7) di riservarsi l'eventuale integrazione annuale del presente atto;
- 8) di trasmettere copia del presente provvedimento all'Amministratore Unico delle società Pluriservizi Fidardense S.r.l. ed ai Responsabili di settore dell'Ente, per quanto di propria competenza;
- 9) di pubblicare il presente atto nella sezione "Amministrazione trasparente" del sito istituzionale di questo Ente.

\* \* \* \* \*

Il presente atto viene letto, approvato e sottoscritto.

IL SEGRETARIO GENERALE  
f.to **IMPERATO SALVATORE**

IL SINDACO  
f.to **ASCANI ROBERTO**

---

## ESECUTIVITA'

La presente deliberazione, trascorsi 10 giorni dalla suindicata data di inizio pubblicazione, diverrà esecutiva il 04/10/2020 ai sensi dell'art. 134 c. 3 del TUEL approvato con D.L.vo n.267 del 18.8.2000.

Castelfidardo, li 24/09/2020

IL SEGRETARIO GENERALE  
**IMPERATO SALVATORE**





# COMUNE DI CASTELFIDARDO

Provincia di ANCONA

## ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che copia della presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio di questo Comune per 15 giorni consecutivi a partire dal 24/09/2020

Castelfidardo, 24/09/2020

**IL SEGRETARIO  
GENERALE**  
IMPERATO SALVATORE