



Comune di CASTELFIDARDO

Provincia di Ancona

II SETTORE – SERVIZIO FINANZIARIO

DELIBERA DI GIUNTA COMUNALE N. 107 DEL 23/09/2020 - SOCIETA' PARTECIPATA PLURISERVIZI SRL – RELAZIONE PER L'ANNO 2022 AI SENSI DELL'ART. 20 DEL REGOLAMENTO SUI CONTROLLI INTERNI APPROVATO CON ATTO DI C.C. N. 5 DEL 05/02/2013

Premesso che in data 05/02/2018 è stato approvato dal Consiglio comunale il Regolamento comunale sui controlli interni il quale al CAPO VII disciplina in maniera puntuale l'attività di controllo da porre in essere in capo alle società partecipate.

Che detto regolamento disciplina le attività di vigilanza e di controllo esercitate dal Comune di Castelfidardo sulle società partecipate al fine di garantire il rispetto delle prescrizioni normative ed allo scopo di regolamentare, rendendole omogenee, le modalità di circolazione delle informazioni tra l'amministrazione comunale e gli organi amministrativi di dette società o enti e che l'Amministrazione comunale definisce preventivamente, in riferimento all'articolo 170, comma 6, del TUEL gli obiettivi gestionali a cui devono tendere le società partecipate, secondo parametri qualitativi e quantitativi, e organizza, per il tramite dell'ufficio a ciò preposto ("Segreteria - Affari generali"), un idoneo sistema informativo finalizzato a rilevare i rapporti finanziari tra l'ente proprietario e la società, la situazione contabile e gestionale della società, i contratti di servizio, la qualità dei servizi, il rispetto delle norme di legge sui vincoli di finanza pubblica

Dato altresì atto che ai responsabili di settore compete la verifica dei contratti di servizio e della qualità dei servizi erogati, nonché le eventuali azioni correttive da intraprendere e che, a tal fine, con cedenza almeno annuale, ogni responsabile di servizio presente una relazione in merito.

Con atto di Giunta Municipale n. 92 del 13/07/2022 avente ad oggetto "LIMITI NORMATIVI ALLE ATTIVITA' DELLE SOCIETA' SOGGETTE AL CONTROLLO ANALOGO DA PARTE DEL COMUNE DI CASTELFIDARDO - CONFERMA VINCOLI ED OBIETTIVI ASSEGNATI PER L'ESERCIZIO 2022- ATTO DI INDIRIZZO", l'A.C. ha indicato nell'ambito dei meccanismi e degli strumenti del controllo analogo ed in conformità all'art. 147 – quater del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i., gli indirizzi/obiettivi di carattere gestionale.

Più specificatamente con i citati atti sono state esplicitate le linee di indirizzo programmatiche nei confronti della società comunale PLURISERVIZI FIDARDENSE S.r.l. interamente partecipata e controllata dal comune di Castelfidardo, nonché affidataria diretta di servizi pubblici locali, ai sensi dell'art. 113, comma 4, lett. a del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i..

Per la verifica ed il monitoraggio costante dei contratti di servizio nonché degli standard qualitativi dei servizi erogati dalla società, secondo quanto espressamente previsto dall'art. 20 punto 5 del dispositivo del regolamento dei controlli adottato con atto di C.C. n. 5 del 05/02/2013, si



Comune di CASTELFIDARDO

Provincia di Ancona

demandava alle competenze dei responsabili di settore con i propri collaboratori, disponendo altresì di fornire all'A. C. una Relazione indicante le verifiche svolte e le risultanze riscontrate.

Al II settore sono state specificatamente demandate le seguenti competenze:

1. Lampade votive
2. Gestione Pubblicità e Pubbliche affissioni ed entrate correlate confluite unitamente alla ex TOSAP nel Canone Unico Patrimoniale e Mercatale a decorrere dall'anno 2021 ex L. 160 del 27/12/2019.

Lampade votive

La gestione del servizio delle lampade votive è stato affidato alla Pluriservizi fidardense inizialmente con contratto rep.4636 del 21/21/2007. In tale contratto non veniva prevista per la gestione del servizio nessuna remunerazione per il Comune.

Successivamente il rapporto contrattuale è stato rivisto ed è stata approvata una nuova convenzione Rep.6046 del 12/09/2013.

All'articolo art.11 la convenzione stabilisce, a partire dall'1/1/2014, il versamento al Comune di un canone annuale di € 45.000,00 oltre l'IVA.

Il Settore finanziario è interessato solamente alla parte del servizio che riguarda la riscossione delle tariffe del servizio mentre gli impianti cimiteriali delle lampade votive sono di competenza dell'U.T.C.

La società ha regolarmente versato anche per l'esercizio 2022 il canone previsto dalla convenzione sopra richiamate nei termini dalla spesa indicata.

L'andamento degli incassi relazionato dalla Società evidenzia "una piccola diminuzione rispetto all'esercizio precedente dovuta probabilmente ad un minore interesse da parte delle famiglie a mantenere in funzione la lampada votiva dei familiari defunti ovvero a difficoltà economiche riferibile al periodo conclusivo della pandemia da COVID- 19 unitamente al processo inflattivo collegato alla ripresa economica ed alle tensioni legate al conflitto in Ucraina.

Si consiglia, come già verbalmente comunicato all'amministratore della società in diversi incontri, di effettuare un accurata verifica dei soggetti morosi; di provvedere ad emettere solleciti ed accertamenti ed infine a provvedere prontamente alla sospensione dell'erogazione del servizio in caso di morosità reiterata.

Sarà opportuno procedere comunque all'emissione di ruoli coattivi per il recupero del non pagato.



Comune di CASTELFIDARDO

Provincia di Ancona

Imposta pubblicità e pubbliche affissioni confluite unitamente alla ex TOSAP nel Canone Unico Patrimoniale e Mercatale a decorrere dall'anno 2021 ex L. 160 del 27/12/2019

La gestione del servizio Pubblicità e pubbliche affissioni ed entrate correlate è stato affidato alla Pluriservizi fidardense, inizialmente, con contratto rep.4637 del 21/21/2007. In tale contratto non veniva prevista per il Comune nessuna remunerazione per la gestione di tali servizi.

Successivamente il rapporto contrattuale è stato rivisto ed è stata approvata una nuova convenzione Rep.6098 del 30/10/2013.

Ai sensi della citata Legge di bilancio n. 160 del 27/12/2019 l'imposta sulla pubblicità e le pubbliche affissioni sono confluite, unitamente alla Tassa comunale per l'occupazione degli spazi pubblici TOSAP nel Canone unico Patrimoniale e Mercatale.

La gestione del Canone Unico Patrimoniale e Mercatale in esecuzione della Deliberazione di Consiglio comunale n. 38 del 13/05/2021 è stata affidata alla Pluriservizi fidardense con contratto di repertorio n. 7296 del 03/06/2021. Tale contratto disciplina i rapporti giuridici tra l'amministrazione comunale e Pluriservizi fidardense in merito alla gestione dei nuovi Canoni entrati in vigore ad inizio 2021. Con l'approvazione del citato contratto a repertorio 7296 non è stata disposta l'abrogazione dei precedenti che restano in vigore per la disciplina degli arretrati di imposta sulla pubblicità e pubbliche affissioni.

All'articolo art.9 bis la convenzione riconosce, a partire dall'1/1/2014, alla Società Pluriservizi per la gestione di tale servizio un aggio del 32% da applicare sui ricavi totali calcolati sull'ammontare lordo degli introiti realizzati a titolo di diritti pubbliche affissioni e pubblicità da versare al Comune.

Tale percentuale di aggio del 32% è stata confermata anche per la gestione del Servizio relativo a Canone Unico Patrimoniale e Mercatale.

Il Settore finanziario è interessato solamente alla parte del servizio che riguarda la gestione del servizio della riscossione del Canone Unico Patrimoniale e Mercatale mentre la gestione degli impianti pubblicitari sono di competenza dell'U.T.C.

La società ha regolarmente eseguito nel corso dell'esercizio 2022, i versamenti trimestrali secondo le modalità ed i termini previsti nella sopra citata convenzione.

E' di fatto impossibile porre in essere un confronto tra l'analisi dei flussi finanziari delle vecchie imposte confluite nel Canone Unico Patrimoniale e Mercatale in quanto il nuovo Canone, come espresso in premessa, accorpa anche la vecchia TOSAP e pertanto non è possibile ricondurre a dei parametri di confronto omogenei i dati finanziaria.



Comune di CASTELFIDARDO

Provincia di Ancona

Ad aggravare ulteriormente la questione si deve evidenziare che l'istituzione del Canone Unico Patrimoniale e Mercatale è avvenuta in piena emergenza economico sanitaria collegata alla pandemia da COVID-19 con lo Stato che ha disposto numerosissime esenzioni in merito alla ex TOSAP ed erogando in conseguenza di tali esenzioni contributi direttamente al soggetto attivo ovvero l'amministrazione comunale.

Riprendendo quanto relazionato in precedenza i servizi hanno registrato una diminuzione dei ricavi rispetto all'esercizio precedente (€ 170.015,05 nell'anno 2020 - € 183.304,13 nell'anno 2019 - € 193.604.60 dell'anno 2018) che si contrappone all'importante aumento registrato nell'annualità 2017 e collegato, come relazionato dalla Plusservizi, principalmente grazie ad un'attenta attività di recupero dei crediti.

E' doveroso rappresentare che parte della contrazione degli introiti connessi all'imposta registrati nel corso dell'anno 2019 sono certamente legati alla recente pronuncia della Corte costituzionale n. 15/2018 che ha di fatto reso inapplicabili alcune maggiorazioni sugli impianti di dimensione inferiore al metro quadrato così come confermato e recepito dall'art. 1 comma 911 della L. 145/2018, legge di bilancio per l'anno 2019. Mentre quella collegata all'annualità 2020 è certamente imputabile alle difficoltà collegate alla pandemia da COVID-19

Nell'annualità 2019 è stata posta in essere un'importante attività istruttoria amministrativa e contabile per la gestione delle domande di rimborso che sono pervenute e perverranno relativamente alla presente problematica proseguita negli anni 2020 e 2021, e conclusa nell'anno 2022.

L'ufficio tributi ha già posto in essere i necessari atti di recepimento della nuova normativa di riferimento con conseguente approvazione da parte dell'organo politico preposto ed a tal fine sono inoltre stati presi contatti con la società Pluriservizi finalizzati alla gestione congiunta e sinergica della suddetta problematica.

Nell'anno 2021 si registrano introiti per € 204.034,62 mentre nel 2022 gli incassi si assestano a 243.637,18 superiore a quanto incassato nelle annualità precedenti; è tuttavia di fatto impossibile porre in essere un confronto tra le annualità precedenti per l'impossibilità di ricondurre a criteri omogenei di verifica per le ragioni sopra evidenziate ma l'incremento degli introiti lascia ben sperare per il futuro del servizio.

Di seguito si riporta una tabella che mette a confronto gli ultimi cinque esercizi.



Comune di CASTELFIDARDO

Provincia di Ancona

	DIRITTI AFFISSIONE			IMP.PUBBL.TEMPOR.			IMP.PUBBL.PERMAN.			CANONE UNICO PATRIM.		
	2018	2019	2020	2018	2019	2020	2018	2019	2020	2021 *	2021	2022
1° TRIM	3.033,39	3.588,10	2.305,81	860,05	387,10	398,68	68.398,67	76.289,52	62.334,31	470,00	14.537,46	65.676,98
AGGIO 1° TRIM	1.942,63	2.297,90	1.476,69	550,79	247,90	255,32	43.803,87	48.857,33	39.920,13	*	9.310,08	42.060,84
2° TRIM	5.541,26	4.070,30	2.156,16	851,00	564,79	286,81	18.119,27	5.926,92	4.270,19	47.998,00	5.258,15	56.429,25
AGGIO 2° TRIM	3.548,74	2.606,70	1.380,84	545,00	361,69	183,67	11.603,93	3.795,73	2.734,72	*	3.367,43	36.138,43
3° TRIM	4.579,93	3.408,27	2.859,63	1.092,40	822,96	1.044,68	5.343,36	6.577,44	10.377,86		4.523,32	18.354,63
AGGIO 3° TRIM	2.933,07	2.182,73	1.831,37	699,60	527,04	669,02	3.421,99	4.212,33	6.646,18		2.896,82	11.754,68
4° TRIM	4.455,57	3.954,47	2.681,02	805,14	869,90	1.256,06	4.941,35	5.282,42	13.669,99		70.514,47	8.060,35
AGGIO 4° TRIM	2.853,43	2.532,53	1.716,98	515,63	557,10	804,39	3.164,55	3.382,96	8.754,54		45.158,89	5.162,02
TOT. 2018	28.888,02			5.919,61			158.796,99					
TOT. 2019		24.641,00			4.338,48			154.324,65				
TOT. 2020			16.408,50			4.898,63			148.707,92			
TOT. 2021										48.468,00	155.566,62	
TOT. 2022												243.637,18

*gli importi sono stati riscossi direttamente dal comune di Castelfidardo poiché la convenzione è iniziata dal 01/07/2021

Occorrerà monitorare l'evoluzione dei nuovi introiti collegati al Canone Unico Mercatale in modo da avere dei dati omogenei nelle prossime annualità. La conclusione dello stato di emergenza collegato al COVID-19 stabilita in data 31/03/2022 lascia presupporre che in breve tempo si tornerà ad una normalità del contesto in cui operano le riscossioni collegate al Canone Unico Patrimoniale e Mercatale (ex imposta sulle pubblicità, sulle pubbliche affissioni e TOSAP), fermo restando che il quadro di riferimento è certamente condizionato dai riflessi economici legati al conflitto in Ucraina.

Occorre rappresentare come del resto riportato nelle precedenti annualità che per implementare i ricavi sarebbe necessario ed opportuno intervenire sugli spazi pubblicitari; tuttavia appaiono difficili da individuare margini di manovra in un settore che più di altri sta subendo importanti contrazioni dall'attuale contesto emergenziale. A parziale mitigazione di quanto espresso è doveroso rappresentare che lo Stato è intervenuto a mitigare gli effetti economici di contrazione delle entrate generati dalla pandemia da COVID-19 fornendo ingenti somme per garantire maggiore solidità ai bilanci comunali. A tutt'oggi rimane complesso fare previsioni per le future annualità anche se la conclusione dello stato di emergenza sopra richiamata lascia ben sperare per il futuro. Tuttavia come accennato nel paragrafo precedente occorrerà porre attenzione ai riflessi degli eventi bellici che non lasciano ad oggi intendere una breve risoluzione diplomatica della questione e conseguentemente un veloce ritorno ad uno stato di equilibrio dei mercati finanziari. Sarà pertanto necessario monitorare costantemente la situazione economico finanziaria e l'evolversi del contesto emergenziale, al fine di porre in essere eventuali tempestivi interventi in merito.

Si sottolinea di porre attenzione, come già evidenziato in passato, alla verifica dei morosi procedendo all'emissione dei ruoli coattivi previo invio di avviso di accertamento, ed eventualmente procedendo, quale soluzione ultima e finale, alla rimozione degli impianti pubblicitari.

Castelfidardo, lì 13/06/2023

IL RESPONSABILE FINANZIARIO

Dott. Paolo Regoli