



# COMUNE DI CASTELFIDARDO

PROVINCIA DI ANCONA

## ATTO DELLA GIUNTA Seduta del 22/10/2012 n. 000175

**OGGETTO:**

**INDIVIDUAZIONE SOGGETTO TITOLARE DEI POTERI SOSTITUTIVI DEL RESPONSABILE DI SETTORE IN CASO DI INERZIA AMMINISTRATIVA - INTEGRAZIONE REGOLAMENTO COMUNALE UFFICI E SERVIZI**

L'anno Duemiladodici il giorno **Ventidue** del mese di **Ottobre** alle ore **12,30**, nella sala delle adunanze del comune, convocata dal Sindaco , si e' riunita la Giunta Municipale nelle persone dei Signori:

N.	Cognome	Nome	Carica	Presenza
1	<i>SOPRANI</i>	<i>MIRCO</i>	<i>SINDACO</i>	<i>Si</i>
2	<i>SERENELLI</i>	<i>SERGIO</i>	<i>VICE SINDACO</i>	<i>Si</i>
3	<i>ANGELELLI</i>	<i>ROBERTO</i>	<i>ASSESSORE</i>	<i>Si</i>
4	<i>BELVEDERESI</i>	<i>TANIA</i>	<i>ASSESSORE</i>	<i>Si</i>
5	<i>MEME'</i>	<i>RICCARDO</i>	<i>ASSESSORE</i>	<i>Si</i>
6	<i>RUSSO</i>	<i>MASSIMILIANO</i>	<i>ASSESSORE</i>	<i>Si</i>
<b>Presenti N. 6</b>		<b>Assenti N. 0</b>		

Assiste il Segretario Generale Signor  
**DOTT. FRANCESCO MARIA NOCELLI**

Constatato il numero legale degli intervenuti, assume la presidenza il Signor  
**SOPRANI MIRCO nella sua qualita' di SINDACO**  
ed invita la Giunta Municipale alla discussione dell'oggetto su riferito.



# COMUNE DI CASTELFIDARDO

PROVINCIA DI ANCONA

## LA GIUNTA COMUNALE

**PREMESSO** che la Pubblica Amministrazione ha il dovere di concludere il procedimento amministrativo mediante l'adozione di un provvedimento espresso entro il termine previsto dalla legge o dal regolamento ovvero, laddove le disposizioni di legge o regolamentari non prevedono un termine diverso, entro il termine di trenta giorni;

**RICHIAMATO** il Decreto Legge n.5 del 9 febbraio 2012 ad oggetto "Disposizioni urgenti in materia di semplificazione e di sviluppo" - convertito in legge, con modificazioni, dalla Legge 4 aprile 2012 n.35 - con cui è stato modificato l'art.2 della Legge 7 agosto 1990 n.241, segnatamente in materia di conclusione del procedimento amministrativo e poteri sostitutivi;

**CONSIDERATO** che il legislatore al fine di tutelare il cittadino dall'inerzia e dai ritardi della Pubblica Amministrazione ha previsto ulteriori obblighi in capo all'Amministrazione, in particolare disponendo:

comma 9 bis: *"L'Organo di Governo individua, nell'ambito delle figure apicali dell'Amministrazione il soggetto cui attribuire il potere sostitutivo in caso di inerzia. Nell'ipotesi di omessa individuazione, il potere sostitutivo si considera attribuito al dirigente generale o, in mancanza, al dirigente preposto all'ufficio o in mancanza al funzionario di più elevato livello presente nell'Amministrazione";*

comma 9 ter: *" decorso inutilmente il termine per la conclusione del procedimento o quello superiore di cui al comma 7, il privato può rivolgersi al responsabile di cui al comma 9 bis perché, entro un termine pari alla metà di quello originariamente previsto, concluda il procedimento attraverso le strutture competenti o con la nomina di un commissari";*

comma 9 quater: *"Il responsabile individuato ai sensi del comma 9-bis, entro il 30 gennaio di ogni anno, comunica all'organo di governo, i procedimenti, suddivisi per tipologia e strutture amministrative competenti, nei quali non è stato rispettato il termine di conclusione previsti dalla legge o dai regolamenti. Le Amministrazioni provvedono all'attuazione del presente comma, con le risorse umane, strumentali e finanziarie disponibili a legislazione vigente, senza nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica";*

comma 9-quinquies: *"Nei provvedimenti rilasciati in ritardo su istanza di parte è espressamente indicato il termine previsto dalla legge o dai regolamenti di cui all'articolo 2 e quello effettivamente impiegato";*

**ATTESO** che secondo l'art. 1 comma 2 del Decreto Legge n.5 del 9 febbraio 2012 ad oggetto "Disposizioni urgenti in materia di semplificazione e di sviluppo" - convertito in legge, con modificazioni, dalla Legge 4 aprile 2012 n.35 le disposizioni sopra indicate non si applicano nei procedimenti tributari e in materia di giochi pubblici, per i quali restano ferme le particolari norme che li disciplinano;

**DATO ATTO** quindi che l'art. 2 della legge n.241 del 1990, comma 9 quater, così come riformulato, stabilisce che, entro il 30 gennaio di ogni anno, il responsabile individuato dovrà comunicare all'Organo di Governo, i procedimenti, suddivisi per tipologia e strutture



# COMUNE DI CASTELFIDARDO

PROVINCIA DI ANCONA

amministrative competenti, nei quali non è stato rispettato il termine di conclusione previsto dalla legge o dai regolamenti (comunicazione da effettuare nel caso di riscontro positivo della fattispecie);

## **DATO ATTO** che :

- questo Ente non vanta nel proprio organico personale con qualifica dirigenziale;
- il Sindaco , con propri provvedimenti, ha provveduto a conferire le funzioni dirigenziali a norma dell'art. 109 D.Lgs. 267/2000, dell'art. 15 C.C.N.L. del 22/01/04 e art. 11 C.C.N.L. del 31/3/99 come di seguito indicato :
  - Settore Amministrativo – Affari generali : responsabile dott. Claudio Senatori;
  - Settore Economico-finanziario e Tributi: responsabile rag. Giacomina Giuliodori
  - Settore Urbanistica-Edilizia privata : responsabile ing. Roberto Cittadini
  - Settore Lavori Pubblici : responsabile Geom. Tommaso Raso
  - Settore Polizia Locale: responsabile Cap. Franco Gerboni
  - Settore SUAP-Ambiente: responsabile dott. Marco Stracquadanio
  - Settore Servizi sociali: responsabile p.i. Maila Baldoni

**DATO ATTO** che gli articoli 10 e 13 del vigente Regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi disciplinano le funzioni ed i poteri del Segretario Generale e dei responsabili di Settore senza prevedere un potere sostitutivo del Segretario Generale o del Direttore Generale, se nominato, nei confronti del responsabile di servizio inadempiente;

**RITENUTO** , pertanto, di dover individuare nel Segretario Generale la figura apicale cui demandare il potere sostitutivo di cui all'art. 2, comma 9-bis, della legge n. 241/1990 come modificato dall'art. 1 del D.L. n. 5/2012 in caso di inerzia del Responsabile di Servizio inadempiente;

**RITENUTO** altresì di dover integrare il vigente regolamento comunale degli uffici e servizi con l'inserimento, dopo l'articolo 19 rubricato "*Sostituzione del responsabile di Settore in ipotesi di vacanza*", del nuovo articolo 19bis rubricato "*Soggetto titolare dei poteri sostitutivi in caso di inerzia amministrativa*" dal seguente contenuto:

### *Art. 19-bis – Soggetto titolare dei poteri sostitutivi in caso di inerzia amministrativa*

*In caso d'inerzia o di ritardo, da parte del dirigente (o del funzionario responsabile) competente, nell'adozione degli atti rientranti nella sua esclusiva competenza che possano determinare pericolo di danno o pregiudizio per l'interesse pubblico, il Segretario Generale, diffida il responsabile, fissando allo stesso un termine perentorio entro il quale provvedere.*



# COMUNE DI CASTELFIDARDO

PROVINCIA DI ANCONA

*Qualora permangano l'inerzia o il ritardo, od anche nel caso di grave inosservanza delle direttive da parte del responsabile interessato, che determinino pregiudizio per il pubblico interesse, l'atto è adottato, previa contestazione, direttamente dal Segretario Generale, ovvero mediante commissario ad acta da lui nominato. A tal fine il Segretario Generale ha facoltà di servirsi, anche a fini istruttori ed in conformità alle disposizioni della legge n. 241/1990, del personale e delle strutture amministrative competenti.*

*Nei casi indicati al precedente comma 2 il Segretario Generale informa prontamente il Sindaco e l'Assessore di riferimento.*

*Nelle ipotesi di cui ai commi 1 e 2, è attivato, a carico del responsabile, il procedimento di contestazione dei relativi inadempimenti, ad ogni effetto di legge, di regolamento, di contratto collettivo e di contratto individuale di lavoro.*

*La mancata o tardiva emanazione del provvedimento nei termini costituisce elemento di valutazione della performance individuale, nonché di responsabilità disciplinare e amministrativo-contabile del dirigente e del funzionario inadempiente.*

*Il responsabile titolare dei poteri sostitutivi, entro il 30 gennaio di ogni anno, comunica all'organo di governo, i procedimenti, suddivisi per tipologia e strutture amministrative competenti, nei quali non è stato rispettato il termine di conclusione previsti dalla legge o dai regolamenti.*

*Per i provvedimenti di eventuale espressa competenza del Segretario Generale provvede, con i poteri e secondo le procedure indicate nel presente articolo, il Vice Segretario Generale.*

*Le disposizioni di cui al presente articolo non si applicano nei procedimenti tributari e in materia di giochi pubblici, per i quali restano ferme le particolari norme che li disciplinano.*

**VISTO** il D.Lgs n.267/2000;

**VISTA** la legge n.241/1990;

**VISTA** la Circolare della Presidenza del Consiglio dei Ministri n. 4/12 diretta a tutte le Pubbliche Amministrazioni contenente le misure da adottare sul piano operativo;

**DATO ATTO** che dall'adozione del presente atto non derivano riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente;

**VISTO IL PARERE FAVOREVOLE DEL RESPONSABILE DEL I SETTORE** per la regolarità tecnica;

espresso sulla proposta della presente deliberazione, ai sensi dell'art.49 del Tuel n.267 del 18.08.2000 ed allegato al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale;



# COMUNE DI CASTELFIDARDO

PROVINCIA DI ANCONA

CON VOTAZIONE UNANIME E FAVOREVOLE resa nei modi e forme di legge;

## DELIBERA

- 1) la premessa narrativa forma parte integrante e sostanziale,
- 2) di individuare nella persona del Segretario Generale p.t. la figura cui attribuire il potere sostitutivo in caso di inerzia previsto dall'art.2 comma 9 bis della legge 241/90 , come novellata dal D.L. n° 5 del 9 febbraio 2012 - convertito in legge, con modificazioni, dall'art.1, comma 1, Legge 4 aprile 2012, n.35;
- 3) per l'effetto di integrare il vigente regolamento comunale degli uffici e servizi con l'inserimento, dopo l'articolo 19, rubricato "*Sostituzione del responsabile di Settore in ipotesi di vacanza*" del nuovo articolo 19bis rubricato "*Soggetto titolare dei poteri sostitutivi in caso di inerzia amministrativa*" dal seguente contenuto:

### *Art. 19-bis - Soggetto titolare dei poteri sostitutivi in caso di inerzia amministrativa*

*In caso d'inerzia o di ritardo, da parte del dirigente (o del funzionario responsabile) competente, nell'adozione degli atti rientranti nella sua esclusiva competenza che possano determinare pericolo di danno o pregiudizio per l'interesse pubblico, il Segretario Generale, diffida il responsabile, fissando allo stesso un termine perentorio entro il quale provvedere.*

*Qualora permangano l'inerzia o il ritardo, od anche nel caso di grave inosservanza delle direttive da parte del responsabile interessato, che determinino pregiudizio per il pubblico interesse, l'atto è adottato, previa contestazione, direttamente dal Segretario Generale, ovvero mediante commissario ad acta da lui nominato. A tal fine il Segretario Generale ha facoltà di servirsi, anche a fini istruttori ed in conformità alle disposizioni della legge n. 241/1990, del personale e delle strutture amministrative competenti.*

*Nei casi indicati al precedente comma 2 il Segretario Generale informa prontamente il Sindaco e l'Assessore di riferimento.*

*Nelle ipotesi di cui ai commi 1 e 2, è attivato, a carico del responsabile, il procedimento di contestazione dei relativi inadempimenti, ad ogni effetto di legge, di regolamento, di contratto collettivo e di contratto individuale di lavoro.*

*La mancata o tardiva emanazione del provvedimento nei termini costituisce elemento di valutazione della performance individuale, nonché di responsabilità disciplinare e amministrativo-contabile del dirigente e del funzionario inadempiente.*



# COMUNE DI CASTELFIDARDO

PROVINCIA DI ANCONA

*Il responsabile titolare dei poteri sostitutivi, entro il 30 gennaio di ogni anno, comunica all'organo di governo, i procedimenti, suddivisi per tipologia e strutture amministrative competenti, nei quali non è stato rispettato il termine di conclusione previsti dalla legge o dai regolamenti.*

*Per i provvedimenti di eventuale espressa competenza del Segretario Generale provvede, con i poteri e secondo le procedure indicate nel presente articolo, il Vice Segretario Generale.*

- 4) di dare atto che i responsabili dei procedimenti di competenza dovranno indicare in ogni comunicazione relativa ai procedimenti stessi, il nominativo del predetto funzionario con potere sostitutivo;
- 5) di ribadire altresì che la mancata o tardiva emanazione del provvedimento amministrativo, alla conclusione del procedimento, costituisce elemento di valutazione della performance individuale nonché di responsabilità disciplinare, amministrativa, contabile del funzionario inadempiente;
- 6) di trasmettere copia del presente provvedimento ai Responsabili dei Settori ed al Segretario generale ;
- 7) di pubblicare il presente provvedimento sul sito internet del Comune di Castelfidardo nell'ambito della sezione Trasparenza Valutazione Merito.

Inoltre, stante l'urgenza a provvedere;

## LA GIUNTA COMUNALE

**CON SUCCESSIVA VOTAZIONE UNANIME E FAVOREVOLE** espressa nei modi e forme di legge;

## DELIBERA

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134 c.4 del D.lgs 267/00.

=====



# COMUNE DI CASTELFIDARDO

PROVINCIA DI ANCONA

Allegato alla deliberazione  
G.C. n. 175 del 22.10.2012

Ai sensi dell'art. 49 del T.U.E.L. 18.08.2000 n. 267, si esprime il seguente parere in ordine alla proposta di deliberazione avente per oggetto:

---

**INDIVIDUAZIONE SOGGETTO TITOLARE DEI POTERI SOSTITUTIVI DEL RESPONSABILE DI SETTORE IN CASO DI INERZIA AMMINISTRATIVA - INTEGRAZIONE REGOLAMENTO COMUNALE UFFICI E SERVIZI'**

---

## PARERE SULLA REGOLARITA' TECNICA

**VISTI** gli atti d'ufficio;

Si esprime **PARERE FAVOREVOLE** in ordine alla regolarità tecnica della proposta di deliberazione di che trattasi;

Castelfidardo, li 22 ottobre 2012



RESPONSABILE DEL I SETTORE  
Dott. Claudio Senatori



# COMUNE DI CASTELFIDARDO

PROVINCIA DI ANCONA



Il presente atto viene letto, approvato e sottoscritto.

IL SEGRETARIO GENERALE  
DOTT. FRANCESCO MARIA NOCELLI

IL SINDACO  
SOPRANI MIRCO

## ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che copia della deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio di questo Comune per 15 giorni consecutivi a partire dal 23 OTT 2012 contestualmente comunicata ai capigruppo consiliari ai sensi degli artt. 124 e 125 del TUEL 18.8.2000 n. 267.

Castelfidardo li 23 OTT 2012

IL SEGRETARIO GENERALE  
DOTT. FRANCESCO MARIA NOCELLI

## ESECUTIVITA'

La presente deliberazione, trascorsi 10 giorni dalla suindicata data di inizio pubblicazione, diverrà esecutiva il ..... ai sensi dell'art. 134 c. 3 del TUEL approvato con D.L.vo n.267 del 18.8.2000.

Castelfidardo, li.....

IL SEGRETARIO GENERALE  
DOTT. FRANCESCO MARIA NOCELLI

La presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'articolo 134, comma 4 del TUEL approvato con D.L.vo n. 267/2000 e pubblicata in data 23 OTT 2012

Castelfidardo, li 23 OTT 2012

IL SEGRETARIO GENERALE  
DOTT. FRANCESCO MARIA NOCELLI