



# COMUNE DI CASTELFIDARDO

PROVINCIA DI ANCONA

## **RELAZIONE SULL’AFFIDAMENTO ALLA SOCIETA’ COMUNALE PLURISERVIZI FIDARDENSE SRL DEL SERVIZIO DI PULIZIA, CUSTODIA, MANUTENZIONE ORDINARIA DELLA SCALA MOBILE COMUNALE DI COLLEGAMENTO TRA PIAZZALE MICHELANGELO E PIAZZALE DON MINZONI**

Deliberazione di Consiglio comunale n. <sup>33</sup> del <sup>28.06.</sup> .. 2013

(Art. 34, comma 20, Legge 221 del 17/12/2012)

### **Premessa**

La presente relazione intende ottemperare a quanto previsto dall’art. 34, comma 20, della Legge 17/12/2012 n°221 (Legge di conversione con modificazioni del Decreto Legge numero 179 del 18/10/2012, recante “Ulteriori misure urgenti per la crescita del Paese”), che prevede che *“per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità' della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che da' conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste”*.

In particolare la presente relazione intende illustrare i contenuti indicati dalla predetta norma in riferimento al previsto affidamento “in house” alla società Pluriservizi Fidardense srl, a totale partecipazione comunale, del servizio di pulizia, custodia, manutenzione ordinaria scala mobile comunale di collegamento tra piazzale Michelangelo e Piazzale Don Minzoni di Castelfidardo.

### **Le caratteristiche ed i contenuti specifici degli obblighi di servizio**

Nel mese di maggio 2013 è stata inaugurata ed attivata la nuova scala mobile comunale di collegamento di Piazzale Michelangelo con Piazzale Don Minzoni, di circa 43 metri di lunghezza complessiva.



# COMUNE DI CASTELFIDARDO

PROVINCIA DI ANCONA

Tale struttura si affianca alla preesistente scala pedonale, di analoga lunghezza, che con l'occasione ha subito una consistente riqualificazione con dotazione di nuova illuminazione ed altri elementi di arredo urbano.

La scale mobile, di rilevanti dimensioni, collega due aree centrali estremamente importanti del Comune di Castelfidardo: Piazzale Michelangelo (area dotata di servizi pubblici quali le Poste centrali e di adiacenti parcheggi pubblici) con Piazzale Don Minzoni (area centrale di notevole visibilità e fruibilità, essendo la zona di accesso pedonale al Centro Storico, ed essendo stata recentemente oggetto di riqualificazione negli adiacenti giardini pubblici, molto frequentati).

Inoltre tali zone sono interessate dai periodici movimenti e dai transiti del mercato cittadino del lunedì.

E' stato necessario pertanto provvedere ad assicurare il nuovo servizio pubblico di pulizia, di custodia e di manutenzione del nuovo impianto di collegamento compresa la manutenzione delle aree limitrofe e della scala pedonale attigua, assicurando un adeguato livello di cura e di igiene pubblica.

In particolare vengono dettagliate le prestazioni necessarie per assicurare tale servizio e precisamente:

- a) gestione di tutte le attività connesse alla pulizia ordinaria della scala mobile (piano di appoggio percorso utenti - piani stabili iniziali, intermedi e finali - corrimano, basi laterali inferiori, sia interne che esterne, all'interno del vano scala);
- b) gestione di tutte le attività connesse alla pulizia ordinaria della scala pedonale in cemento posta a lato della scala mobile;
- c) gestione di tutte le attività connesse alla pulizia straordinaria (interna ed esterna) del vano di rivestimento della scala mobile;
- d) gestione di tutte le attività connesse alla manutenzione delle aree laterali limitrofe, ed in particolare taglio periodico del verde con rimozione di piante ed essenze arboree;
- e) apertura dei cancelli ed attivazione con chiave del funzionamento della scala mobile (con relativa formazione).

Le prestazioni affidate dovranno essere corrispondentemente eseguite con la seguente tempistica:

- a) di norma una volta la settimana;
- b) di norma una volta la settimana;



# COMUNE DI CASTELFIDARDO

PROVINCIA DI ANCONA

- c) di norma due volte l'anno;
- d) di norma almeno 3 volte l'anno, secondo le indicazioni del Comune (a cura del III Settore);
- e) tutte le mattine (orario indicativo 7.00/7.15) dal lunedì al sabato (esclusi festivi).

## Il quadro normativo attuale

La disciplina del settore dei servizi pubblici locali negli ultimi anni ha subito una profonda, e spesso contraddittoria, evoluzione, fino alla recente sentenza della Corte Costituzionale numero 199 del 20 luglio 2012 che ha abrogato le norme in materia contenute nel decreto legge 138/2011 convertito nella legge 148/2011. Il seguente intervento del legislatore, con i decreti legge 174 e 179/2012 e con la legge di stabilità, ha ripreso i principi dell'ordinamento europeo che, nel frattempo era diventato direttamente applicabile nel sistema italiano.

In tale quadro giuridico il comune di Castelfidardo (AN) può pertanto procedere all'affidamento di servizi di interesse economico generale: a) con gara ad evidenza pubblica per l'individuazione del concessionario, b) con gara "a doppio oggetto" per individuare il socio operativo di una società mista, c) mediante affidamento ad un soggetto cosiddetto "in house".

Queste sono state le scelte valutate dall'amministrazione che ha ritenuto di avvalersi del soggetto (società comunale unipersonale Pluriservizi Fidardense srl) che già da anni sta gestendo servizi pubblici locali per conto e nell'interesse di questo ente.

Tornando alla scelta dell' "in house providing" per poter provvedere devono sussistere i tre requisiti previsti dalla giurisprudenza europea:

- 1) capitale interamente pubblico;
- 2) svolgimento dell'attività prevalente con il socio pubblico affidatario,
- 3) esercizio da parte dei soci nei confronti della società affidataria di un controllo analogo a quello esercitati sui propri uffici e servizi.

Ulteriore requisito posto dalla norma citata in apertura della presente relazione è quello per cui, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla comunità di riferimento, il comune deve specificare in una apposita relazione da pubblicare sul sito internet, le ragioni della scelta compiuta e la sussistenza delle condizioni richieste dall'ordinamento europeo.

Deve a questo punto essere considerato il limite posto agli affidamenti "in house".



# COMUNE DI CASTELFIDARDO

PROVINCIA DI ANCONA

Il Decreto legge 179 del 2012, convertito con modificazioni nella Legge 221/2012, ha soppresso il limite massimo di 200.000,00 euro entro il quale è ammesso, ai sensi del decreto legge 95/2012 (spending review) procedere ad affidamenti a società interamente pubbliche.

La deliberazione di consiglio comunale n. .../2013 ha evidenziato tutte le ragioni di carattere giuridico, amministrativo e tecnico-economico alla base del presente affidamento.

## **La sussistenza dei requisiti per l'affidamento "in house" nel caso specifico: la società Pluriservizi Fidardense srl.**

La società unipersonale Pluriservizi Fidardense srl:

- a) è a totale partecipazione comunale e lo Statuto societario prevede l'inalienabilità delle quote sociali;
- b) svolge attività per il comune di Castelfidardo;
- c) la totale partecipazione comunale consente quel controllo analogo sulla società da parte del comune – sia attraverso il legale rappresentante pro tempore dello stesso che partecipa anche alle assemblee in veste di socio unico sia attraverso i funzionari comunali responsabili dei Settori interessati che vigilano, controllano e vagliano le relazioni periodiche/report inviate dalla suddetta società comunale - previsto dalla disciplina comunitaria

A ulteriore supporto delle funzioni di controllo analogo occorre specificare:

- che il vigente regolamento sul sistema integrato dei controlli prevede uno specifico Modello di Governance sulle società partecipate;
- tale modello è stato implementato nell'apposito contratto dei servizi, approvato con la deliberazione di consiglio comunale n.../2013;
- a seguito di tale implementazione verranno attuati tutti gli ulteriori strumenti di controllo/verifica – anche dal punto di vista economico-finanziario e gestionale – mediante flussi informativi periodici comune/società.

### **Le motivazioni della scelta**

Il servizio di pulizia, custodia, manutenzione ordinaria scala mobile comunale di collegamento tra piazzale Michelangelo e Piazzale Don Minzoni di Castelfidardo è affidato, con la



# COMUNE DI CASTELFIDARDO

PROVINCIA DI ANCONA

citata deliberazione consiliare, alla società Pluriservizi Fidardense srl, ente oramai pienamente operativa da diversi esercizi (esattamente dall'esercizio anno 2008): ciò ha consentito di creare una struttura efficiente e presente sul territorio, a disposizione dei cittadini, in grado di economizzarne la realizzazione dei servizi anche attraverso l'esperienza del personale addetto, la collaborazione con il Comune socio e l'organizzazione aziendale che la presiede.

Per la descritta rilevanza che il servizio in parola riveste, per la presenza ed il radicamento territoriale della società, per le caratteristiche peculiari dell'oggetto dell'affidamento (più servizi contestuali: pulizia, manutenzione, taglio verde, custodia etc.) dell'impianto, per l'efficacia della gestione, per il modesto corrispettivo previsto e riconosciuto come congruo (esattamente euro 8.250,00 annui, oltre IVA) quale compensazione economica riconosciuta, per il tempo e l'impegno stimato per assolvere tali compiti (a mero titolo esemplificativo: per il servizio punto a): oltre 200 ore/lavoro annue, per il servizio punto b): oltre 100 ore/lavoro annue, per il servizio punto c): circa 100 ore/lavoro annue, oltre all'impegno ed al lavoro – incluse le attrezzature e gli oneri per il taglio del verde - per i servizi indicati ai punti d) ed e), si ritiene opportuno e legittimo affidare – con contratto di servizio di durata pluriennale predefinita – il servizio di pulizia, custodia, manutenzione ordinaria scala mobile comunale di collegamento tra piazzale Michelangelo e Piazzale Don Minzoni di Castelfidardo alla società Pluriservizi Fidardense srl unipersonale.

## Conclusioni

Dalle riflessioni esposte – ed a seguito delle motivazioni sopra dettagliate – si evidenziano la legittimità, la convenienza e l'opportunità dell'affidamento del servizio di pulizia, di custodia e di manutenzione ordinaria della scala mobile comunale di collegamento tra piazzale Michelangelo e Piazzale Don Minzoni di Castelfidardo alla società Pluriservizi Fidardense srl unipersonale.