

# RELAZIONE PREVISIONALE B.P.2011

## CONSIDERAZIONI GENERALI

La legge 122 del 2010, come ben noto, ha apportato un consistente taglio ai trasferimenti correnti degli enti locali. Il taglio dei trasferimenti per il nostro Comune ammonta, per il 2011, ad €432.361,31, mentre per il 2012 la riduzione sarà di circa 720.000,00.

Questa minore entrata ha condizionato pesantemente le scelte di bilancio ed ha generato una notevole difficoltà nel raggiungere l'equilibrio del bilancio stesso.

La spesa relativa al rimborso delle rate dei mutui è rimasta invariata così come la spesa per il personale.

Nella previsione 2011, inoltre, vi sono inserite alcune spese non ripetitive come le spese per le elezioni Amministrative e le spese per una tappa del Giro d'Italia in concomitanza con le celebrazioni del 150<sup>o</sup> dell'Unità d'Italia.

D'altro conto l'articolo 6 della legge 122/2010 ha introdotto, nell'ambito del contenimento della spesa pubblica, alcune limitazioni a specifiche tipologie di spesa (relazioni pubbliche, consulenze, spese di rappresentanza, sponsorizzazioni ecc.) che nel nostro comune hanno determinato risparmi per un ammontare di complessivi €70.333,81.

Tali risparmi hanno contribuito solo in minima parte a neutralizzare il taglio dei trasferimenti, ed è stato necessario, quindi, fare una severa politica di riduzione della spesa corrente non avendo possibilità di avere altre o maggiori risorse. Infatti l'art. 1 comma 123 della legge 220/2010 ha confermato anche per il 2011 la sospensione del potere degli enti locali di aumentare i propri tributi ad esclusione della Tarsu.

L'Amministrazione Comunale, inoltre, ha continuato anche per questo ultimo anno di mandato la politica di non aumentare in nessun modo la pressione fiscale ai propri cittadini in una situazione economica generale così pesante.

Sono state confermate, quindi, le aliquote IC.I ( aliquote ferme dal ..... ); all'aliquota dell'addizionale Com.le (ferma al 0.47 % dall' anno 2002) ;

la TARSU (aumentata nel 2009 per l'introduzione del servizio porta a porta) e tutte le tariffe dei servizi a domanda individuale.

Tutta la spesa corrente ha subito una razionalizzazione, mentre dei consistenti tagli sono stati apportati alla spesa per le manifestazioni e per il turismo cercando di garantire quanto più possibile il mantenimento dei fondi per la cultura.

La spesa per il Settore Sociale, invece, non ha subito tagli.

Anche per il 2011 è stato previsto il finanziamento, per € 45.000, del fondo di sostegno al reddito per mitigare la profonda crisi economica che ancora colpisce il paese.

Tutti i servizi ai cittadini previsti nei precedenti bilanci vengono garantiti.

Da sottolineare che nel nostro comune l'indebitamento complessivo nel quinquennio 2006/2011 ha subito una importante flessione di oltre 1.200.000 euro conseguenza di una politica di Bilancio virtuosa.

La legge 220/2010 ha modificato le regole del Patto di Stabilità per il triennio 2011/2013.

I saldi calcolati in base al comma 92 dell'art.1 della legge 220/2010 sono per il nostro Comune fortemente positivi:

Saldo obiettivo 2011 + 1.346.000

Saldo obiettivo 2012 e 2013 +1.027.000

Il raggiungimento di tali obiettivi sarà particolarmente gravoso e difficile da ottenere.

Le regole del patto hanno segnato e condizionato pesantemente la programmazione dell'intero triennio. E' stato predisposto un apposito allegato che dimostra, se pur con grandissime difficoltà, l'allineamento delle previsioni di bilancio alle regole previste dal patto di stabilità.

La gestione della cassa per la parte in conto capitale necessiterà di un continuo monitoraggio.

## OBIETTIVI

Gli obiettivi generali che l'ente si è posto sono quelli che la Giunta, con proprio atto n. 168 del 04/10/2010, ha individuato per la stesura del Bilancio 2011 e sono i seguenti:

- Mantenere lo standard dei servizi offerti ai cittadini potenziando il sostegno alle famiglie ed alle categorie sociali deboli presenti nel territorio, recuperando i tagli dei trasferimenti statali dagli interventi non indispensabili;

- Valorizzare le politiche ambientali ponendo particolare cura nella corretta gestione del servizio di raccolta differenziata dei rifiuti "porta a Porta" ormai ampliato a tutto il territorio;

- Continuare la politica virtuosa di bilancio dell'ente limitando l'indebitamento sia per non appesantire la spesa corrente che per facilitare il rispetto delle regole del patto di stabilità;

-Razionalizzare la spesa del personale nell'intendimento di rispettare le attuali normative che impongono una riduzione della spesa del personale, puntando altresì alla valorizzazione delle risorse umane;

-Programmare accuratamente gli investimenti secondo le indicazioni delle priorità espresse dall'organo politico-amministrativo ed in attuazione della pianificazione attuata secondo le linee guida di inizio mandato, nell'intendimento prioritario di portare a compimento le opere e gli interventi già iniziati;

Assicurare che la gestione delle società controllate sia improntata secondo principi di economicità ed efficienza avendo come obiettivo primario ed invalicabile il pareggio di bilancio e la qualità dei servizi.

-Formulare delle ipotesi concrete e studiare soluzioni, se necessarie, per ottemperare a quanto disposto dall'art. 14 comma 32 della legge 122/2010 e dall'art. 23 bis legge 122/2008.

## **POLITICA SOCIALE**

L'Amministrazione Comunale, anche per il 2011, intende mantenere nella politica sociale la centralità della propria attività.

In considerazione del persistere dell'attuale situazione economica, ha ritenuto di fondamentale importanza continuare ad inserire una consistente somma per intervenire a sostegno del reddito per le categorie più bisognose specialmente per coloro che hanno perso il lavoro.

Per l'anno 2011 verranno confermati i servizi già avviati negli anni scorsi e che hanno dato buoni risultati: sportello famiglia - a disposizione di tutti i cittadini con figli in età scolastica per prevenzione e sostegno al disagio ed informazione. Il servizio da quest'anno verrà esteso anche al Comprensivo Soprani, che negli anni precedenti non aveva aderito;

progetto rete del sollievo – realizzato dall'ASUR – servizio igiene mentale – con la compartecipazione del Comune e rivolto alle famiglie ed utenti con disagio psichico;

educativa domiciliare ai minori – interventi effettuati a domicilio dei minori da personale qualificato e rivolto al sostegno di disagi socio-assistenziali;

servizio assistenza domiciliare – servizio effettuato da personale qualificato a domicilio delle persone, per lo più anziani, che necessitano di un aiuto per la cura personale e della casa. Tale servizio verrà ulteriormente potenziato grazie ai fondi straordinari per due/tre anni erogati dalla Regione Marche;

servizio inserimento lavorativo – il servizio, attivato all'inizio dell'anno 2008, a seguito di un protocollo d'intesa che l'Ambito Territoriale n. 13 ha predisposto in collaborazione con i Comuni dell'ambito stesso, dei servizi territoriali sanitari e l'ufficio di collocamento di Ancona per favorire e realizzare concretamente quanto già previsto in applicazione della L.68/99, continua a dare ottimi risultati. Nel corso dell'anno 2011, l'Amministrazione darà il consenso per l'attivazione di altri casi oltre a quelli che stanno concludendo l'iniziale percorso (il servizio può essere utilizzato per massimo due anni; in tale periodo il soggetto viene seguito da apposito personale per cercare un'assunzione stabile presso la ditta che ha aderito al progetto. Negli ultimi tre anni sono state realizzate n. 4 assunzioni. Il protocollo prevede che il Comune sostenga un onere di € 400,00 mensili per ciascun inserimento. Parte dei suddetti costi vengono comunque ammortizzati dalla minore richiesta di contributi assistenziali da parte di alcuni di questi soggetti.

Inoltre vengono continuamente attivate borse lavoro socio-assistenziali finalizzate all'inserimento sociale di soggetti con problemi di salute. Allo stato attuale sono 14 i soggetti inseriti. Ove possibile si attivano anche borse lavoro con la Provincia per sgravare il Bilancio comunale.

Il progetto "Mappatura fragilità sociali", attivato tramite la Croce Verde, è scaduto nel mese di agosto 2010. L'utenza che si è rivolta al servizio, prevalentemente lo ha fatto per ottenere informazioni e per ritiro di medicinali e beni alimentari. I risultati ottenuti sono stati comunque positivi in quanto circa 18 persone hanno usufruito con una certa frequenza di tale servizio apprezzandolo al punto tale da ritenere opportuno continuare con il progetto, riadattandolo con i servizi più richiesti inserendo adeguati fondi.

L'A.C. ha deciso di mantenere i rapporti di collaborazione con le Associazioni di volontariato presenti sul territorio che continueranno a garantire il servizio di animazione presso la locale Casa di Riposo l'Associazione Caritas; l'apertura e la chiusura del Museo della Fisarmonica il Centro Didattico Musicale; l'assistenza, sorveglianza sui pulmini scolastici e vigilanza davanti le scuole, all'apertura e chiusura del Monumento l'Associazione Auser.

Nel rispetto della volontà dell'A.C. che intende intervenire con varie modalità a sostegno delle fasce deboli presenti sul territorio, anche per l'anno 2011, come fatto negli anni precedenti, si manterranno gli interventi già sperimentati con organismi operanti a Castelfidardo ai quali verranno riconosciuti contributi economici a sostegno delle varie attività da questi svolte a favore di minori stranieri (Circolo Toniolo, Parrocchia S.Stefano), famiglie con disagio economico (Caritas), portatori di handicap (Gruppo Raoul Follereau, Anffas, Roller House) ed anziani (Avulss).

Nell'anno 2011 si manterrà il servizio attivato nell'anno precedente relativo alla distribuzione e controllo della Family card. Questa tessera viene rilasciata a tutte le famiglie residenti a Castelfidardo con almeno tre figli a carico con un'età inferiore a 26 anni, indipendentemente dal reddito. La card dà diritto a sconti su acquisti e servizi effettuati presso gli operatori economici che hanno aderito al progetto. Tale progetto è stato attivato dal Comune a costo zero.

## **PUBBLICA ISTRUZIONE**

La scuola viene sostenuta con interventi continui e massicci per permettere l'integrazione di alunni con situazione di disagio (handicap, stranieri, ecc.). A tale scopo vengono garantiti i servizi di assistenza scolastica mediante personale qualificato e tramite contributi per interventi volti all'inserimento degli stranieri in attività svolte in orario extrascolastico.

L'attenzione al mondo della scuola viene ulteriormente rafforzata con il sostegno economico alle iniziative proposte dagli Istituti presenti sul territorio, attraverso il POF ed altre risorse.

Verrà istituito il Centro Estivo nel mese di luglio per i bambini residenti che nell'a.s. 2010/2011 hanno frequentato una scuola materna a Castelfidardo. Tale Centro si svolgerà presso l'Istituto S.Anna e verrà utilizzato il personale comunale in servizio presso la scuola materna Regina Margherita.

## **POLITICHE GIOVANILI**

Il rapporto con il CAG OnStage continua a fornire spazi ed opportunità ai più giovani e il tavolo tecnico con Scuole, Associazioni culturali e sportive continuerà il cammino di collaborazione per costruire spazi di aggregazione e formazione per i ragazzi intorno a progetti di inserimento sociale e convivenza civile. Anche la creazione solida di un evento estivo con "Ogni giorno Vale" farà da cornice all'incontro tra giovani, sia in ambito musicale che artistico. Continua l'assegnazione della borsa di studio per giovani meritevoli nel mondo della musica di euro 2.500 annuali grazie alla generosità dello scomparso tenore Mario Binci. La Borsa è gestita dal Comune insieme alla Civica Scuola di Musica Paolo Soprani, all'accademia di canto lirico Mario Binci e all'accademia pianistica Unisono, nuove realtà musicali che a fine 2010 hanno raggiunto 266 iscritti totali.

## **ATTIVITÀ CULTURALI**

I tagli imposti dalla finanziaria del 2010 ci hanno costretto a riconsiderare la portata degli interventi comunali in campo culturale. Rimangono fermi i punti forti della programmazione, ossia il festival e premio internazionale della Fisarmonica e le convenzioni con le associazioni del territorio come la banda comunale, la scuola civica di musica Paolo Soprani che rappresentano la punta di diamante della vita culturale cittadina. I nostri sforzi si concentrano sul mantenimento del giornalino mensile comunale, grazie alla collaborazione con la società Pluriservizi, interamente partecipata dal comune, senza poterlo distribuire in tutte le case ma in appositi e selezionati centri di diffusione cittadina. Resta importante la sensibilità e la collaborazione ad organizzare eventi culturali con le associazioni e i comitati di quartiere, soprattutto fornendo assistenza logistica e garantendo la fruibilità degli spazi culturali cittadini. Rimane invariato l'impegno per l'apertura e la fruibilità dei musei cittadini, con un rinnovamento dell'impianto illuminotecnico del Museo della Fisarmonica ed un miglioramento delle attrezzature audio video del Museo del Risorgimento grazie alla collaborazione con la Regione Marche. Nel corrente anno ricorre anche il 30° anniversario della costituzione del Museo della Fisarmonica, che verrà celebrato con un articolato programma musicale da realizzare in collaborazione con la commissione consiliare del Museo stesso.

## **TURISMO**

Continua con convinzione la partecipazione all'associazione Riviera del Conero, la convenzione con La ProLoco come ufficio turistico locale e la programmazione estiva costruita intorno al InGirogustando, evento che raccoglie l'adesione dei soggetti associazionistici locali e una grande partecipazione di pubblico. Rimane attiva la collaborazione con la Fondazione Ferretti e italia nostra per l'organizzazione di eventi culturali, enogastronomici ed ambientali di rilevanza territoriale.

## **SPORT**

Gli impianti sportivi .Campo di via dello Sport,campo di via Leoncavallo,palestra Fornaci,palestra Crocette e palasport sono stati affidati in custodia fino al 31.12.2011 a varie società che hanno partecipato all'avviso pubblico. Gli impianti sportivi Bocciodromo e Circolo Tennis sono stati affidati in gestione fino al 31/12/2011 alle società sportive che hanno partecipato all'avviso pubblico.

Ogni manifestazione che si svolge nel territorio viene adeguatamente supportata dall'Assessorato con la concessione di contributi, patrocini, materiale sportivo, ecc.

Un'attenzione particolare è rivolta all'attività sportiva dei giovani attraverso la concessione di contributi alle società.

## **GRANDI EVENTI**

Castelfidardo nel prossimo mese di maggio sarà sede di tappa del 94° Giro ciclistico d'Italia: in particolare la nostra città ospiterà l'arrivo della 11° tappa Tortoreto Lido - Castelfidardo mercoledì 18 maggio e la partenza della 12° tappa Castelfidardo - Ravenna giovedì 19 maggio. Oltre ad essere una grande manifestazione sportiva di livello internazionale, tale evento rappresenta il coronamento del percorso delle celebrazioni del 150esimo anniversario dell'Unità d'Italia, cui la battaglia di Castelfidardo diede un impulso decisivo. Tante le iniziative collaterali all'evento che l'Amministrazione Comunale sta vagliando per tenere alta la soglia d'attenzione degli appassionati e sportivi locali: presentazione ufficiale

con illustri ospiti e giornalisti Rai; mostre fotografiche a tema, realizzazione di un apposito sito web; stampa di materiale informativo; annullo filatelico speciale; notte rosa con spettacoli musicali; ecc.

## **ATTIVITÀ PRODUTTIVE**

Ci sia augura che il 2011 sia l'anno di uscita definitiva dalla grave crisi economica iniziata nel 2008. Anche per questo, prosegue l'importante attività del "Polo Tecnologico Produttivo Integrato" promosso dal Consorzio delle Valli dell'Aspio e del Musone, per il quale l'Amministrazione Comunale partecipa all'onere finanziario per il canone di locazione della sede in via Jesina. A fine 2010 è stato introitato il saldo del contributo regionale di 100.000 Euro per il progetto del "Centro Commerciale Naturale", di cui hanno beneficiato le 15 imprese che vi hanno aderito.

Su richiesta della consulta economica, per il 2011 vengono tolti i fondi per le nuove imprese e si incentiverà la partecipazione delle aziende alle fiere per i nuovi mercati. Dopo il completamento dei lavori di restyling di Porta Marina, è stato definitivamente riorganizzato anche il mercato settimanale del lunedì, con lo spostamento di alcuni posteggi nel primo tratto di via Matteotti. Sul piano organizzativo-operativo, è stata inoltrata al Ministero per lo Sviluppo Economico tramite il portale impresainungiorno.gov.it nel termine di scadenza previsto del 28 gennaio l'attestazione dei requisiti relativamente al nostro Sportello Unico Attività Produttive, ai sensi del D.P.R. 160/2010.

## **AMBIENTE – IGIENE URBANA**

Dopo che nell'ultimo trimestre del 2010 il sistema di raccolta porta a porta dei rifiuti solidi urbani è stato esteso alle frazioni di San Rocchetto, Campanari ed Acquaviva, l'obiettivo annuale è stato centrato, con il raggiungimento della soglia del 50% di raccolta differenziata imposto dalla normativa. Un traguardo importantissimo, non solo perché abbatte la temuta eco-tassa, ma perché conferma che la correttezza della strada intrapresa. Tuttavia questa è solo una prima tappa: ora c'è da salire al 60% entro fine anno e al 65% entro il 2012.

Nel corso del 2010 è stato conseguito un altro fondamentale risultato in campo ambientale: il cofinanziamento di 700.000 Euro con i fondi POR – FESR 2007-2013 del progetto integrato di bonifica ambientale relativo all'area ex Galvanica Nobili. Ora si sta procedendo con le varie fasi previste dal crono programma progettuale, che prevede il completamento di tutti gli interventi previsti nel corso del 2013.

## **URBANISTICA ED EDILIZIA PRIVATA**

L'attività del Settore Urbanistica - Edilizia Privata per l'anno 2011 si svilupperà su diversi fronti, finalizzati principalmente a completare l'iter di procedure già avviate negli anni precedenti oltre ad incentivare la realizzazione di nuovi interventi edilizi nel rispetto delle disposizioni dello strumento urbanistico vigente. Nel 2011 è prevista l'ultimazione della procedura di approvazione della variante al P.R.G. vigente (adottato con D.C.C. n.66 del 21/07/2009) in adeguamento al parere definitivo espresso dalla Provincia di Ancona con propria delibera di giunta n.41 del 09/02/2011. Si approverà definitivamente la variante parziale al P.R.G. in seguito all'elaborazione del documento tecnico "Rischio di Incidente Rilevante" ai sensi del D.M. 09/05/2001 presso lo stabilimento Silga Spa sita in località Acquaviva. L'attuazione della variante al PRG definitivamente approvata e le modifiche al Piano Casa (approvate dalla Regione Marche con L.R. n.19 del 21/12/2010) si spera che portino un incentivo all'attività edilizia e contribuiscano al superamento dell'attuale situazione di stallo in cui versa il mondo delle costruzioni. Ciò ha comportato anche una riduzione delle entrate comunali conseguenti, infatti l'entità dei proventi dei contributi di costruzione (oneri di urbanizzazione primari, secondari e contributi sul costo di costruzione) previsti nel bilancio di previsione 2011 hanno ricalcato in generale gli introiti del 2010, con qualche leggero incremento dovuto alla maggior liberalizzazione degli interventi connessi alle modifiche al "Piano Casa", comunque in valore complessivo sicuramente inferiore rispetto alla somme stanziata ed introitate negli anni precedenti (2009, 2008 ecc..). Al fine di favorire la costruzione di case biocompatibili, in attuazione a quanto previsto nel Regolamento Edilizio Comunale, si prevederanno dei contributi a favore di privati cittadini per l'installazione di impianti solari termici e fotovoltaici. Analogamente per rivitalizzare il centro cittadino si conferma, in analogia a quanto previsto negli anni precedenti, la concessione di contributi in conto capitale sui mutui accesi da privati cittadini finalizzati al recupero delle abitazioni esistenti in tali zone. Si proseguirà la politica già avviata con successo negli anni precedenti di alienazione del patrimonio comunale non più utilizzato, tipo un alloggio sito in Via Filzi, l'ex scuola elementare sita in Via Murri o diversi appezzamenti di terreno sparsi nel territorio comunale (Via Ghandi, Via Di Vittorio, Via Pio La Torre ecc..) chiaramente individuati nel Piano delle Alienazioni e Valorizzazioni Immobiliari. Nel 2011 oltre a proseguire la possibilità di riscatto delle aree PEEP, assegnate negli anni scorsi alla cooperative, agli attuali assegnatari superficiali si attiverà l'iter per il riscatto delli immobili comunali destinati ad Edilizia residenziale Pubblica, ai possessori che ne facciano richiesta, in applicazione alla delibera di Consiglio Comunale del 01/02/2011 n.6. Infine ovviamente si darà attuazione al Piano Regolatore Generale attualmente in vigore approvando i singoli permessi di costruire e/o piani di lottizzazione, incentivando l'attività di controllo sul territorio comunale.

