

RELAZIONE EX ART. 30 D.LGS. n. 201/2022



COMUNE DI CASTELFIDARDO

SERVIZIO LAMPADE VOTIVE

SITUAZIONE GESTIONALE SERVIZI PUBBLICI LOCALI DI RILEVANZA ECONOMICA

RELAZIONE EX ART. 30 D.LGS. n. 201/2022

RICOGNIZIONE PERIODICA AL 31/12/2023

1. CONTESTO DI RIFERIMENTO

Per l'art. 2, c. 1, lett. d), del D.Lgs. 23 dicembre 2022 n. 201, sono “servizi di interesse economico generale di livello locale” o “servizi pubblici locali di rilevanza economica”, «*i servizi erogati o suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato, che non sarebbero svolti senza un intervento pubblico o sarebbero svolti a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza, che sono previsti dalla legge o che gli enti locali, nell'ambito delle proprie competenze, ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale*».

Ai fini della verifica periodica della situazione gestionale del servizio pubblico locale prevista dall'art. 30 dello stesso decreto n. 201/2022, occorre definire adeguatamente il contesto di riferimento, con particolare riferimento alla tipologia di servizio pubblico, al contratto di servizio che regola il rapporto fra gestore ed ente locale ed alle modalità del monitoraggio e verifiche sullo stesso servizio.

A) NATURA E DESCRIZIONE DEL SERVIZIO PUBBLICO LOCALE

Il servizio di gestione e manutenzione ordinaria delle lampade votive è un servizio economico consistente nella riscossione di canoni intestati a soggetti che usufruiscono dell'illuminazione pubblica votiva presso il cimitero comunale di Castelfidardo. Il pagamento del canone consente la copertura dei costi di gestione e la manutenzione ordinaria degli impianti.

B) CONTRATTO DI SERVIZIO

- O oggetto: SERVIZIO LAMPADE VOTIVE CIMITERO COMUNALE
- O data di approvazione, durata - scadenza affidamento: CONTRATTO APPROVATO IN DATA 29/11/2022 IN VIGORE DAL 1/01/2023 AL 31/12/2032
- O valore complessivo e su base annua del servizio affidato;€ 35.000 ANNUI PARI AD € 350.000 PER LA DURATA DEL SERVIZIO
- O criteri tariffari; IL COMUNE STABILISCE OGNI ANNO CON APPOSITA DELIBERAZIONE, PRIMA DELL'APPROVAZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE LE TARIFFE RELATIVE ALLA GESTIONE DELLE LAMPADE VOTIVE TENENDO CONTO DELLA

RELAZIONE CHE LA SOCIETÀ PROPORRÀ OGNI FINE ANNO, RIFERENDOSI AI COSTI CHE LA STESSA AFFRONTA PER RENDERE MIGLIORE LA CONDUZIONE DEL SERVIZIO.

O principali obblighi posti a carico del gestore in termini di investimenti, qualità dei servizi, costi dei servizi per gli utenti. E' PREVISTO L'OBBLIGO DEL RAGGIUNGIMENTO DELL'EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO L'AMMINISTRAZIONE COMUNALE PROCEDE ANNUALMENTE ALLA VERIFICA DEGLI STANDARD QUALITATIVI E QUANTITATIVI DEL SERVIZIO EROGATO IN CONFORMITÀ ALLE DISPOSIZIONI, AGLI OBIETTIVI ED AI LIVELLI STABILITI DAL PROGRAMMA ANNUALE. SONO A CARICO DELLA SOCIETÀ TUTTI GLI ONERI FISCALI, TRIBUTARI ED OGNI ALTRO ONERE CONSEGUENTE E DERIVANTE DALL'ESECUZIONE DEL CONTRATTO SERVIZIO CON PLURISERVIZI FIDARDENSE PER LA GESTIONE DEL SERVIZIO LAMPAD E VOTIVE -IMPATTO SULLA FINANZA DELL'ENTE CONFERENTE

servizio con Pluriservizi Fidardense per la gestione del servizio lampade votive -impatto sulla finanza dell'ente conferente						
ipotesi con canone a 35.000 euro annui						
	INCASSI	CANONE	Entrate		Costo	Costo tot.
entrate a regime	684700	350.000	334.700	spese di gestione amm.ve	137480	137480
				utenze	93980	93980
Totale			334.700	Totale		231460

La Società affidataria, nell'espletamento dei servizi si impegna al raggiungimento dei seguenti obiettivi:

- a) sicurezza dei servizi intesa come salvaguardia fisica delle persone e delle cose nel rispetto delle normative vigenti;
- b) miglioramento dell'efficienza e della continuità dei servizi;

c) chiarezza, semplificazione e rapidità nei rapporti e nelle comunicazioni con gli utenti con particolare attenzione agli aspetti umani in relazione alle modalità di espletamento dei servizi oggetto del contratto.

C) SISTEMA DI MONITORAGGIO - CONTROLLO

L'Amministrazione comunale procede annualmente alla verifica degli standard qualitativi e quantitativi del servizio erogato in conformità alle disposizioni, agli obiettivi ed ai livelli stabiliti dal programma annuale.

A tal fine può richiedere alla Società documentazione, informazioni, statistiche ed ogni altro atto che ritenga utile acquisire.

1. Il modello di governance disciplina le relazioni tra l'Amministrazione comunale e gli organi della società Pluriservizi Fidardense srl e definisce un sistema strutturato attraverso il quale il Comune esercita efficacemente il proprio ruolo di indirizzo e controllo. Tale modello è rivolto a tutte le società controllate dal Comune.

2. Tale modello si compone delle seguenti fasi e dei seguenti strumenti:

- Entro il 15 dicembre la società trasmette al Comune il budget per l'esercizio successivo (ovvero l'eventuale integrazione di quello precedente) e l'eventuale piano industriale contenente gli obiettivi di massima sulle attività e sulla situazione patrimoniale e finanziaria, corredato da una relazione illustrativa;
- La società partecipata trasmette al Comune una relazione trimestrale sull'andamento della situazione economica-finanziaria e dell'eventuale variazione rispetto alle previsioni del piano industriale (completa di ogni dato e documento utile) con trasmissione all'ente entro i 40 giorni successivi alla scadenza del trimestre;
- La società partecipata trasmette periodicamente al Sindaco gli ordini del giorno dell'Assemblea e l'elenco delle decisioni dell'Amministratore Unico con i relativi verbali;
- Entro il 15 dicembre la società partecipata invia al Comune il preconsuntivo dell'esercizio in chiusura o la dichiarazione attestante il presunto risultato di esercizio con esplicitazione, in caso di perdita, delle cause; la società partecipata segnalerà al suo manifestarsi e comunque con la massima tempestività al Comune la previsione di possibile perdita di esercizio;

- La società partecipata trasmette annualmente la comunicazione dei dati relativi ai compensi dei componenti del consiglio di amministrazione e del collegio sindacale, ai sensi della legge n.296/2006 e s.m.i., nonché ogni eventuale variazione;
 - Gli amministratori societari devono periodicamente comunicare, con riferimento alle proprie partecipate, ai sensi dell'art.1 comma 735 legge 296/2006 e s.m.i., gli incarichi e le consulenze affidate ed i relativi compensi;
3. Tutte le informazioni e/o comunicazioni, comprese quelle relative al comma precedente, riguardanti le società partecipate dal Comune devono essere trasmesse preferibilmente in formato elettronico tramite PEC;
 4. La società collabora con il Comune nell'attività di controllo finalizzato alla rilevazione della qualità dei servizi da esso erogati, del grado di soddisfazione della domanda espressa e degli altri aspetti socio-economici.

2. IDENTIFICAZIONE SOGGETTO AFFIDATARIO

- dati identificativi: PLURISERVIZI FIDARDENSE

- oggetto sociale : ESERCIZIO DIRETTO E/O INDIRETTO GESTIONE E MANUTENZIONE DEI CIMITERI E ATTIVITÀ/SERVIZI CONNESSI E CORRELATI QUALI, A TITOLO ESEMPLIFICATIVO, LA GESTIONE DELLE LAMPADE VOTIVE E DEI SERVIZI CIMITERIALI IVI COMPRESI L'ACCERTAMENTO, L'APPLICAZIONE E LA RISCOSSIONE DELLE RELATIVE TARIFFE

La società affidataria è a controllo pubblico da parte dell'amministrazione comunale essendo società in house partecipata al 100% da parte del Comune. Il controllo esercitato è di tipo analogo come individuato dall'art. 2 comma 1, lett. c). D.L.vo 175/2016. Si elencano le modalità di esercizio di tale controllo.

Il comune di Castelfidardo detiene 100% del capitale sociale della società partecipata e nomina l'amministratore unico per la gestione di servizi riconducibili al dettato dell'art. 4 commi 1-3, del D.Lgs. 175/2016 come riportato nelle relazioni allegate all'approvazione del Contratto di servizio vigente (Deliberazione di Consiglio comunale n. 99/2022 e certificate nel parere dell'organo di revisione comunale con verbale n. 35 del 18/10/2022)

3. ANDAMENTO ECONOMICO

Si riporta nel presente paragrafo l'analisi dell'andamento finanziario dell'ultimo triennio individuando il costo pro-capite, la scomposizione dei costi diretti ed indiretti, il valore della produzione, il numero degli utenti ed il personale addetto. Viene anche riportata la tariffazione del servizio che risulta invariata nell'ultimo triennio. Non sono stati compiuti investimenti nel triennio di riferimento.

SERVIZIO LAMPADE VOTIVE							
ANNUALITA'	2020	2021	2022				
VALORE DELLA PRODUZIONE	70.193,05	68.470,92	68.199,82				
COSTI DIRETTI DI PRODUZIONE	22.841,28	23.826,39	25.895,92				
COSTI INDIRETTI DI PRODUZIONE	45.000,00	45.000,00	45.000,00				
UTENTI	2379	2356	2325				
COSTO PRO CAPITE	28,52	29,21	30,49				
N. PERSONALE ADDETTO AL SERV.	1	1	1				
Illuminazione votiva	Tariffa ordinaria		18,50 €	oltre IVA		Servizio gestito dalla società Pluriservizi Fidardense srl	
	Diritto allaccio per cippo o loculo		19,50 €	oltre IVA			
	Diritto allaccio cappellina		77,00 €	oltre IVA			
	Diritto allaccio per sarcofago		25,00 €	oltre IVA			

Analisi delle condizioni finanziarie al momento di predisposizione del PEF

Per l'orizzonte temporale di 10 anni ipotizzato per il rinnovo dell'affidamento in parola la ricostruzione di un PEF che possa essere coerente con l'uscita dall'attuale emergenza economico sanitaria unitamente alla potenziale continuazione dei recenti eventi bellici dell'est europeo che coinvolgono in maniera diretta la condizione finanziaria del nostro paese deve necessariamente prevedere un andamento delle entrate coerente con tale contesto. Risulta pertanto difficile ipotizzare un incremento delle entrate così come in ragione di quelle che sono i consolidati andamenti del servizio appare altrettanto ragionevole scongiurare un decremento dell'entrata in parola. A tale riguardo si rappresenta che facendo un confronto tra le varie entrate durante la pandemia da COVID-19 dell'ultimo biennio alcuni servizi hanno registrato una contrazione (quali pubblicità e pubbliche affissioni) a differenza di quanto avvenuto per il servizio di lampade votive. Tale contesto è certamente riferibile anche ad una componente affettiva che riveste la fruizione del servizio in parola che manca per gli altri contesti evidenziati nell'analisi.

Per quanto sopra riportato si evidenzia il piano finanziario allegato basandosi sui dati storici delle ultime annualità e proiettati nell'orizzonte di riferimento del nuovo contratto di servizio confrontando il vecchio affidamento a 45.000 euro annui e la nuova ipotesi di contratto di servizio a 35.000 euro annui di canone

Come evidenziato nelle tabelle, l'ipotesi a 45.000 euro di canone annuo da riversare al Comune non appare sostenibile in un'ottica di aumento dei prezzi delle utenze. Appare più ragionevole un canone annuo di 35.000 euro in quanto dovrebbe garantire una copertura dei maggiori costi che nella decade ad oggi appare corretto ipotizzare, unitamente alla possibile contrazione dei ricavi ascrivibili al servizio.

Proposta di contratto di servizio con Pluriservzi Fidardense per la gestione del servizio lampade votive
ipotesi con canone a 45.000 euro annui

	INCASSI	CANONE	Entrate		Costo	Costo tot.
entrate a regime	684700	450.000	234.700	spese di gestione amm.ve utenze	137480 93980	137480 93980
Totale			234.700	Totale		231460

Proposta di contratto di servizio con Pluriservzi Fidardense per la gestione del servizio lampade votive
ipotesi con canone a 35.000 euro annui

	INCASSI	CANONE	Entrate		Costo	Costo tot.
entrate a regime	684700	350.000	334.700	spese di gestione amm.ve utenze	137480 93980	137480 93980
Totale			334.700	Totale		231460

Analizzando L'andamento dell'ultimo triennio non si registra uno scostamento significativo dalla gestione rispetto al pef approvato in sede di sottoscrizione del contratto di servizio. Eventuali modifiche del piano finanziario potranno essere apportate nel periodo di vigenza del contratto di servizio a seguito dell'emergere di eventuali significativi scostamenti da quanto programmato.

4. QUALITÀ DEL SERVIZIO ED OBBLIGHI CONTRATTUALI

L'Amministrazione comunale procede annualmente alla verifica degli standard qualitativi e quantitativi del servizio erogato in conformità alle disposizioni, agli obiettivi ed ai livelli stabiliti dal programma annuale.

A tal fine può richiedere alla Società documentazione, informazioni, statistiche ed ogni altro atto che ritenga utile acquisire.

1. Il modello di governance disciplina le relazioni tra l'Amministrazione comunale e gli organi della società Pluriservizi Fidardense srl e definisce un sistema strutturato attraverso il quale il Comune esercita efficacemente il proprio ruolo di indirizzo e controllo. Tale modello è rivolto a tutte le società controllate dal Comune.

2. Tale modello si compone delle seguenti fasi e dei seguenti strumenti:

- Entro il 15 dicembre la società trasmette al Comune il budget per l'esercizio successivo (ovvero l'eventuale integrazione di quello precedente) e l'eventuale piano industriale contenente gli obiettivi di massima sulle attività e sulla situazione patrimoniale e finanziaria, corredato da una relazione illustrativa;

- La società partecipata trasmette al Comune una relazione trimestrale sull'andamento della situazione economica-finanziaria e dell'eventuale variazione rispetto alle previsioni del piano industriale (completa di ogni dato e documento utile) con trasmissione all'ente entro i 40 giorni successivi alla scadenza del trimestre;

- La società partecipata trasmette periodicamente al Sindaco gli ordini del giorno dell'Assemblea e l'elenco delle decisioni dell'Amministratore Unico con i relativi verbali;

- Entro il 15 dicembre la società partecipata invia al Comune il preconsuntivo dell'esercizio in chiusura o la dichiarazione attestante il presunto risultato di esercizio con esplicitazione, in caso di perdita, delle cause; la società partecipata segnalerà al suo

manifestarsi e comunque con la massima tempestività al Comune la previsione di possibile perdita di esercizio;

- La società partecipata trasmette annualmente la comunicazione dei dati relativi ai compensi dei componenti del consiglio di amministrazione e del collegio sindacale, ai sensi della legge n.296/2006 e s.m.i., nonché ogni eventuale variazione;

- Gli amministratori societari devono periodicamente comunicare, con riferimento alle proprie partecipate, ai sensi dell'art.1 comma 735 legge 296/2006 e s.m.i., gli incarichi e le consulenze affidate ed i relativi compensi;

3. Tutte le informazioni e/o comunicazioni, comprese quelle relative al comma precedente, riguardanti le società partecipate dal Comune devono essere trasmesse preferibilmente in formato elettronico tramite PEC;

4. La società collabora con il Comune nell'attività di controllo finalizzato alla rilevazione della qualità dei servizi da esso erogati, del grado di soddisfazione della domanda espressa e degli altri aspetti socio-economici.

5. CONSIDERAZIONI FINALI

Le risultanze della situazione gestionale del servizio lampade votive non rappresenta allo stato attuale un significativo scostamento ne' nel complesso della situazione finanziaria preventivata nel PEF ne' tantomeno nella gestione del servizio in termini di efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa. In relazione alla possibilità che la gestione del servizio possa influire sugli equilibri di bilancio dell'ente si rappresenta che il servizio presenta come centro di costo un andamento sostanzialmente in pareggio e pertanto non si evidenzia la necessità di intervenire in merito. In ottica futura di fruizione del servizio occorrerà monitorare l'andamento della richiesta in quanto con il passare degli anni si riscontra una piccola ma graduale contrazione della richiesta da parte dell'utenza che potrebbe incidere sui valori finanziari del servizio.