



COMUNE DI CASTELFIDARDO

PROVINCIA DI ANCONA

ATTO DI CONSIGLIO COMUNALE
Seduta del 13/05/2015 n. 000043

OGGETTO:

**APPROVAZIONE CONVENZIONE COMUNE/COOSS MARCHE - PARERE COLLEGIO
REVISORI DEI CONTI - ESAME, VALUTAZIONI E DETERMINAZIONI**

L'anno **Duemilaquindici** il giorno **Tredici** del mese di **Maggio** alle ore **16,00**, nella sala delle adunanze si e' riunito il Consiglio Comunale, convocato con avvisi spediti nei modi e termini di legge, in sessione **ordinaria** ed in **prima** convocazione.

Alla trattazione dell'argomento in oggetto risultano presenti ed assenti, in seduta pubblica, il **SINDACO Mirco SOPRANI** ed i seguenti Consiglieri:

N.	Cognome	Nome	Carica	Presenza
1	ADAMO	HENRY	PRESIDENTE	Si
2	NARDELLA	ANNA MARIA	CONSIGLIERE	Si
3	CALIMICI	MARIA ASSUNTA	CONSIGLIERE	--
4	DI GENNARO	FRANCESCO	CONSIGLIERE	Si
5	OLMETTI	GIOVANNI	CONSIGLIERE	Si
6	MORESCHI	TOMMASO	CONSIGLIERE	Si
7	BELDOMENICO	BARBARA	CONSIGLIERE	Si
8	CRUCIANELLI	GIANCARLO	CONSIGLIERE	Si
9	ASCANI	SIMONE	CONSIGLIERE	--
10	FIORDOLIVA	ROMINA	CONSIGLIERE	Si
11	LORENZETTI	VALENTINO	CONSIGLIERE	--
12	SANTINI	ENRICO	CONSIGLIERE	Si
13	COLTRINARI	ENNIO	CONSIGLIERE	Si
14	COLANTUONO	SANTO	CONSIGLIERE	Si
15	CINGOLANI	MARCO	CONSIGLIERE	Si
16	GABBANELLI	LARA	CONSIGLIERE	--
17	SOPRANI	MIRCO	SINDACO	Si
Presenti N. 13		Assenti N. 4		

Assiste il Signor **DOTT. FRANCESCO MARIA NOCELLI** Segretario Generale.
Assume la Presidenza il Signor **ADAMO HENRY** nella sua qualita' di **PRESIDENTE**.

Constatata la legalità della seduta, il Presidente dichiara aperta la stessa ed invita il Consiglio a discutere e deliberare sull'oggetto sopra indicato, previa nomina degli scrutatori nelle persone dei Signori:
OLMETTI GIOVANNI, BELDOMENICO BARBARA e COLANTUONO SANTO

Sono presenti, inoltre i seguenti assessori:
SERENELLI SERGIO RUSSO MASSIMILIANO.



COMUNE DI CASTELFIDARDO

PROVINCIA DI ANCONA

IL CONSIGLIO COMUNALE

RICHIAMATO l'atto di Consiglio Comunale n. 16 del 19/02/2015, esecutivo, con il quale è stata approvata la bozza di convenzione regolante i rapporti tra il Comune di Castelfidardo e la Cooperativa sociale Cooss Marche onlus Scpa con sede in Ancona, per la realizzazione e gestione di una nuova casa di riposo/residenza protetta e tutti gli atti preordinati;

CONSIDERATO che con tale atto si deliberava in particolare quanto segue:

- 1) di esprimere il proprio favorevole parere, ad ogni effetto di legge, alla futura gestione del servizio relativo all'oggetto, disciplinando gli accordi e le obbligazioni intercorrenti tra il Comune di Castelfidardo e la Cooperativa sociale Cooss Marche Onlus Scpa con sede in Ancona per assicurare tutti i servizi, a cura ed a spese di quest'ultima, della nuova casa di riposo-residenza protetta nel territorio di Castelfidardo, una volta realizzata, resa agibile e munita di tutte le autorizzazioni previste dalla legge;
- 2) di approvare la bozza di convenzione regolante i rapporti tra il Comune di Castelfidardo e la e la Cooperativa sociale Cooss Marche Onlus Scpa con sede in Ancona per la realizzazione e gestione di una nuova casa di riposo/residenza protetta, allegata la presente atto;
- 3) di autorizzare il Responsabile del competente Settore VII a sottoscrivere lo schema allegato al presente atto, ad avvenuta esecutività;
- 4) di autorizzare fin d'ora il medesimo Responsabile del competente Settore VII, qualora si renda opportuno e/o necessario per la stipula, ad apportare eventuali lievi modifiche e/o integrazioni, purché solo di carattere formale e tali da rispettare pienamente lo spirito ed i principi sottesi alla presente convenzione.

In tale atto, dopo ampie considerazioni, nella parte conclusiva così si relazionava in materia:

"CONSIDERATO che non è ancora stato possibile acquisire il prescritto parere dell'Organo di revisione in materia di modalità di gestione dei servizi di cui all'art. 239 del TUEL stante la recentissima nomina del nuovo Collegio il cui Presidente, dott. Ugo Maria Fantini, con nota pec in data 18/02/2015 ha comunicato per il 24/02/2015 la data di primo insediamento, nella quale verrà sottoposta all'esame anche la presente deliberazione", subordinando l'efficacia alla successiva acquisizione del parere del Collegio dei Revisori unitamente a quello del Responsabile del Settore Finanziario;

RICHIAMATO integralmente l'atto G.C. n. 57 del 16/04/2015, esecutivo, con il quale si è preso atto del parere formulato dal Collegio dei Revisori dei conti con verbale n. 10 del 07/04/2015 e del parere contabile formulato dal responsabile del settore finanziario;

DATO ATTO che in merito al parere contabile, nel citato atto G.C. n. 57/2015 soprarichiamato, sono state ampiamente precisate le questioni sollevate dal Responsabile Settore finanziario e qui integralmente riportate:

- 1) gli oneri di urbanizzazione sono già stati completamente versati dalla Cooperativa e incamerati dall'ente locale;
- 2) le tariffe stabilite dal Comune nell'anno di avvio della gestione rimarranno fisse anche per la successiva annualità (salvo adeguamento ISTAT). A partire dal terzo anno potranno variare su proposta motivata della Cooperativa sociale, previo obbligatorio parere favorevole espresso dall'Amministrazione Comunale (vedi art. 5, lettera D) del testo di convenzione approvato).
Tenuto conto che l'avvio della gestione non partirà prima di fine anno 2016, le tariffe rimarranno fisse almeno fino a gennaio 2018;



COMUNE DI CASTELFIDARDO

PROVINCIA DI ANCONA

- 3) la relazione sull'affidamento della gestione della Casa di riposo era stata anticipata (ancora in bozza) in data 03/12/2014, come pure quella relativa al personale. Tale documentazione era già stata allegata alla delibera consiliare n. 16 del 19/02/2015 nonché trasmessa dal Segretario al Settore Finanziario in data 02/03/2015, insieme alla documentazione completa già inoltrata al Collegio dei revisori;
- 4) le spese generali verranno comunque ripartite sul totale dei posti anche se non occupati, come ulteriormente specificato dalla Cooperativa con nota del 19/03/2015 (agli atti) e comunque ciò rientra nel rischio d'impresa del soggetto privato;
- 5) In ordine alle tariffe per i posti di provenienza comunale si dovrà tener conto, tra l'altro, delle tariffe praticate da analoghe strutture del medesimo ambito territoriale, i cui valori medi costituiranno il riferimento fondamentale (cfr. pag. 11 della convenzione approvata);
- 6) l'ipotesi di fallimento della Cooperativa è stata espressamente disciplinata nel testo della convenzione, con particolare riguardo alla fattispecie di accollo del mutuo e gestione successiva (vedi in particolare art. 5 lettere L- P);
- 7) l'importo del mutuo risulta congruente con il Piano Economico Finanziario del progetto, anche se lo stesso potrebbe essere aggiornato in relazione al tempo trascorso (vedi nota della Cooss Marche del 19/03/2015);

CONSIDERATO altresì che le relative valutazioni dell'Amministrazione Comunale al parere del Collegio dei revisori, sono state ampiamente articolate nell'allegato C alla deliberazione G.C. n. 57/2015 e qui in sintesi riportate:

- 1) **Mancata regolamentazione di dettaglio, in sede di convenzione, di ogni aspetto – anche futuro – del rapporto tra Comune e Cooss Marche**
L'Amministrazione comunale ritiene di non accogliere, per le motivazioni ampiamente illustrate, quanto indicato dal Collegio
- 2) **Richiesta di espressione del parere al Collegio solo una volta approvata la convenzione in sede consiliare**
L'Amministrazione comunale ritiene di non accogliere, per le motivazioni ampiamente illustrate, quanto indicato dal Collegio
- 3) **Efficacia condizionata della delibera consiliare**
L'Amministrazione comunale ritiene di non accogliere, per le motivazioni ampiamente illustrate, quanto sollevato dal Collegio al punto 3), mentre si accoglie l'invito a chiedere chiarimenti alla Cooss Marche in merito al documento di legittimazione per la presentazione della originaria manifestazione di interesse (che comunque – si ribadisce – è stata presentata dal Presidente e legale rappresentante della Cooperativa menzionata)
- 4) **mancata espressione di pareri sugli atti adottati in passato da parte del precedente Collegio dei Revisori dei conti**
Questa osservazione non appare condivisibile per tutto quanto detto e chiarito al precedente punto 2), cui si rinvia integralmente
- 5) **rilevi sulle forme di controllo previste**
L'Amministrazione comunale ritiene di non accogliere, per le motivazioni ampiamente illustrate, quanto sollevato dal Collegio al presente punto 5), mentre si accoglie l'invito a integrare il testo della convenzione, alla lettera M) prevedendo l'obbligo della presenza in commissione del Presidente o del Vice-Presidente della cooperativa qualora ciò sia richiesto espressamente, e al terzo capoverso della lettera M), dopo il punto 2) l'inserimento del (nuovo) punto 3): ad inviare entro il mese di settembre e di febbraio di ogni anno un report semestrale relativo all'andamento tecnico-gestionale e finanziario della struttura, e copia del bilancio una volta approvato in assemblea
- 6) **Garanzie a carico della cooperativa**
L'Amministrazione comunale ritiene di non accogliere, per le motivazioni ampiamente illustrate, quanto indicato dal Collegio
- 7) **Impegni del Comune nei confronti della Cooperativa in merito ai posti convenzionati**
L'Amministrazione comunale ritiene di non accogliere, per le motivazioni ampiamente illustrate, quanto indicato dal Collegio
- 8) **Osservazioni in materia di subentro di altro soggetto**
L'Amministrazione comunale ritiene di non accogliere, per le motivazioni ampiamente illustrate, quanto indicato dal Collegio
- 9) **Acquisizione di atti della Cooss Marche presso il registro delle imprese e aggiornamento del Bilancio e atti connessi**



COMUNE DI CASTELFIDARDO

PROVINCIA DI ANCONA

L'Amministrazione comunale si impegna comunque a richiedere una relazione dettagliata alla Cooperativa stessa, in merito all'investimento ed alla sua gestione, alla luce dei dati economico-finanziari aggiornati

10) Pareri preventivi dell'Asur e della Regione Marche

L'Amministrazione comunale si impegna comunque a riprendere i contatti con gli organi competenti e se necessario (o richiesto) ad inviare loro una copia della convenzione una volta firmata

11) Eventuali contributi comunali alla Cooss Marche

L'Amministrazione comunale non ritiene di dover ulteriormente chiarire nulla di più

12) Tariffe: modalità di determinazione ed adeguamento

L'Amministrazione comunale non ritiene di dover ulteriormente chiarire nulla di più

13) Cooss Marche quale agente contabile

L'Amministrazione comunale accoglie tale invito

14) Problematiche in materia di personale

L'Amministrazione comunale, nel confermare le decisioni già assunte e ampiamente ponderate, non ritiene di dover chiarire o specificare ulteriormente sul punto;

CONSIDERATO che in merito alle osservazioni accolte dall'Amministrazione Comunale la Cooss Marche ha già inoltrato ai competenti uffici la seguente documentazione:

- la relazione aggiornata della Cooss Marche in merito al Piano Economico Finanziario – Aprile 2015 per tale iniziativa (aggiornamento mutuo, costo investimento, ulteriori aspetti finanziari e fiscali, copertura investimento, ecc.), con allegati:
- stralcio del Bilancio 2013;
- stralcio verbale riunione 18/8/2014 dove il Consiglio di Amministrazione della Cooperativa ha deliberato i poteri di delega rilasciati al Presidente;

DATO ATTO che il competente ufficio ha acquisito direttamente il Bilancio completo 2013 della Cooss Marche presso la Camera di Commercio di Ancona, riservandosi di acquisire il Bilancio 2014 non appena reso pubblico presso la medesima Camera di Commercio;

TENUTO CONTO di quanto emerso nella riunione tra il Collegio dei revisori ed i capigruppo consiliari ed il Presidente del Consiglio Comunale, alla presenza del competente Assessore, tenutasi in data 8 maggio u.s.;

ATTESO che l'Amministrazione comunale nella seduta dell'11.05.2015 con propria deliberazione n.69 ha reputato opportuno precisare nella convenzione, con specifica formulazione integrativa, gli ulteriori seguenti punti:

- idonea sistemazione degli ospiti in caso di eventuale inagibilità della struttura;
- precisazioni sul rischio d'impresa a totale carico della Cooss Marche;
- precisazione in merito agli oneri non dovuti per eventuali posti non coperti rispetto ai 45 convenzionati;

SENTITO in merito il Segretario Generale;

ACQUISITI i prescritti pareri di regolarità tecnica del Responsabile del VII Settore e del Responsabile del I Settore per gli aspetti di propria rispettiva competenza;

UDITA l'illustrazione dell'Assessore ai Servizi Sociali Memè;

UDITE le dichiarazioni di voto dei seguenti consiglieri:

SANTINI, il quale pur condividendo il merito delle scelte, ribadisce la perplessità nel metodo, nei tempi e nei rapporti con il Collegio dei Revisori e preannuncia la sua uscita dall'aula;

COLTRINARI, il quale pur considerando favorevolmente il lavoro svolto, non apprezza il rapporto con il Collegio dei Revisori che finora si è instaurato, auspicando una maggiore collaborazione e preannuncia il voto contrario;

CINGOLANI il quale nel precisare la condivisione del lavoro svolto, non trova però ulteriori motivazioni di soddisfazione anche per il parere contabile;



COMUNE DI CASTELFIDARDO

PROVINCIA DI ANCONA

UDITO l'intervento del Cons. Moreschi il quale precisa le valutazioni e le osservazioni dell'Amministrazione Comunale espresse negli atti citati;

UDITI infine l'intervento dell'Assessore Memè e la replica dei Cons. Santini e Cingolani;

DATO ATTO che i suddetti interventi riportati in forma succinta sono integralmente riportati nel verbale della seduta al quale si fa ampio riferimento;

ATTESA pertanto l'opportunità che il Consiglio Comunale deliberi in merito;

DATO ATTO che durante la discussione sono entrati gli Assessori Angelelli e Russo, il Cons. Calimici e sono usciti i consiglieri Santini e Colantuono – Presenti alla votazione n.12 componenti;

CON VOTAZIONE resa in forma palese, per alzata di mano, che ha fornito il seguente esito accertato dagli scrutatori e dal Segretario Generale e proclamato dal Presidente:

PRESENTI N. 12
VOTANTI N. 11
ASTENUTI N. 1 (Cingolani)
VOTI FAVOREVOLI N.10
VOTI CONTRARI N. 1 (Coltrinari)

DELIBERA

- 1) la premessa narrativa forma parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2) di prendere atto del parere contabile formulato dal responsabile del settore finanziario e del parere formulato dal Collegio dei revisori dei conti con verbale n. 10 del 07/04/2015, allegati al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale;
- 3) di prendere atto e di condividere le valutazioni ampiamente articolate e formulate con le deliberazioni G.C n. 57 del 16/04/2015 e n. 69 dell'11.05.2015, che vengono allegate al presente atto;
- 4) di approvare definitivamente il testo della convenzione comprensivo delle integrazioni e precisazioni indicate nel presente atto, come da testo allegato;
- 5) di confermare, per quanto non disposto diversamente, il precedente proprio atto n.16/2015

Infine, stante l'urgenza a provvedere;

IL CONSIGLIO COMUNALE

CON SUCCESSIVA VOTAZIONE resa in forma palese, per alzata di mano, che ha fornito il seguente esito, accertato dagli scrutatori e dal Segretario Generale e proclamato dal Presidente:

PRESENTI N. 11 (essendo uscito il Cons. Coltrinari)
VOTANTI N. 10
ASTENUTI N. 1 (Cingolani)
VOTI FAVOREVOLI N.10
VOTI CONTRARI N. ==

DELIBERA

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi e per gli effetti dell'art. 134, c. 4 del T.U.E.L. 18/08/2000, n. 267.



COMUNE DI CASTELFIDARDO

PROVINCIA DI ANCONA

ALLEGATO ALLA DELIBERA
CONSIGLIO COMUNALE

n. 43 del 13.5.2015

Ai sensi dell'art. 49 del T.U.E.L. 18/08/2000 n. 267, si esprimono i seguenti pareri in ordine alla proposta di deliberazione avente per oggetto:

Approvazione concessione tre Comune / coess Marche per
realizzazione gestione nuovo caso di rifugio / residenza protetta -
Parere collegio revisori dei conti - Esame, deliberazioni e determinazioni

PARERE SULLA REGOLARITA' TECNICA

Visti gli atti d'ufficio;

Si esprime parere **FAVOREVOLE** in ordine alla regolarità tecnica della proposta di deliberazione di che trattasi.

Castelfidardo, li 12/05/2015

IL RESPONSABILE VII SETTORE

Maria Baldoni

PARERE SULLA REGOLARITA' CONTABILE

Visti gli atti d'ufficio;

Visto il parere sulla regolarità tecnica;

Si esprime parere **FAVOREVOLE** in ordine alla regolarità contabile della proposta di deliberazione di che trattasi.

Castelfidardo, li _____

IL RAGIONIERE COMUNALE

Rag. Giacomina Giuliodori

ATTESTAZIONE SULLA REGOLARITA' DELLA COPERTURA FINANZIARIA

Per l'assunzione dell'impegno di spesa, si attesta la regolare copertura finanziaria ai sensi degli artt. 151 comma IV e 153 comma V del T.U.E.L. - Decreto Leg.vo 18/08/2000, n. 267.

Castelfidardo, li _____

IL RAGIONIERE COMUNALE

Rag. Giacomina Giuliodori



COMUNE DI CASTELFIDARDO

PROVINCIA DI ANCONA

Allegato alla deliberazione

C.C. n. 43 del 13.5.2015

Ai sensi dell'art. 49 del T.U.E.L. 18.08.2000 n. 267, si esprime il seguente parere in ordine alla proposta di deliberazione avente per oggetto:

APPROVAZIONE CONVENZIONE TRA COMUNE E COOSS MARCHE PER REALIZZAZIONE, GESTIONE NUOVA CASA DI RIPOSO - RESIDENZA PROTETTA - PARERE COLLEGIO REVISORI DEI CONTI - ESAME, VALUTAZIONI E DETERMINAZIONI

PARERE SULLA REGOLARITA' TECNICA

VISTI gli atti d'ufficio;

Si esprime **PARERE FAVOREVOLE** in ordine alla regolarità tecnica della proposta di deliberazione di che trattasi, limitatamente ai soli aspetti afferenti alla gestione del personale



IL RESPONSABILE DEL I SETTORE
Dott. Claudio Senatori

Castelfidardo, 12.05..2015



COMUNE DI CASTELFIDARDO

PROVINCIA DI ANCONA

AL Segretario Comunale

Sede

OGGETTO :Realizzazione e gestione nuova Casa di riposo - richiesta parere contabile alla deliberazione C.C. n.16 del 19/2/2015.

Preso atto della richiesta di rilascio del parere contabile sull'atto di Consiglio Comunale N. 16 adottato nella seduta del 19/2/2015, inviata alla sottoscritta unitamente alla documentazione correlata, dal Segretario Comunale in data 2/03/2014;

Premesso che la proposta di deliberazione non era stata, a suo tempo ,trasmessa al Settore Finanziario per il rilascio del dovuto parere contabile;

Viste le richieste di chiarimenti inoltrate ,dalla Sottoscritta, via email il 6/3/2015 al VII ^Settore ;

Presa visione della Relazione sull'affidamento della gestione della Casa di riposo redatta dal Responsabile del VII Settore e dalla stessa trasmessa al settore Finanziario in data 16/3/2015;

Preso atto che alcune delle questioni sollevate dalla sottoscritta non sono state sviluppate;

Constatato, comunque, che l'operazione di esternalizzazione della Casa di riposo pur comportando una riduzione di spesa "effettiva" al Bilancio Comunale di modesta entità sicuramente ha il vantaggio di dotare la città di una nuova struttura efficiente ,cosa che il Comune, allo stato attuale con i vincoli di finanza pubblica vigenti , non può garantire;

Ai sensi dell'art.49 del TUEL 18.08.2000 n.267 si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile di cui all'oggetto confermando l'opportunità di meglio definire le modalità di determinazione delle tariffe relative ai 45 posti della Casa di Riposo Comunale.

Castelfidardo,18/03/2015

Il Responsabile del Settore Finanziario



(Giacomina rag. Giuliodori)