

Provincia di ANCONA

ATTO DELLA GIUNTA Seduta del 26/10/2015 n. 130

OGGETTO:

LIMITI NORMATIVI ALLE ATTIVITA' DELLE SOCIETA' SOGGETTE AL CONTROLLO ANALOGO DA PARTE DEL COMUNE DI CASTELFIDARDO - VINCOLI ED OBIETTIVI ASSEGNATI ANNI 2015-2016 - ATTO DI INDIRIZZO

L'anno Duemilaquindici il giorno **Ventisei** del mese di **Ottobre** alle ore **12:30,** nella sala delle adunanze del comune, convocata dal Sindaco , si e' riunita la Giunta Municipale nelle persone dei Signori:

| N. | Cognome e Nome | Carica | Presenza |
|----|--------------------|--------------|----------|
| 1 | SOPRANI MIRCO | SINDACO | Si |
| 2 | SERENELLI SERGIO | VICE SINDACO | No |
| 3 | ANGELELLI ROBERTO | ASSESSORE | Si |
| 4 | BELVEDERESI TANIA | ASSESSORE | Si |
| 5 | MEME' RICCARDO | ASSESSORE | No |
| 6 | RUSSO MASSIMILIANO | ASSESSORE | Si |
| | Presenti N. 4 | Assenti N. 2 | |

Assiste il Segretario. Generale Signor f.to DOTT. FRANCESCO MARIA NOCELLI

Constatato il numero legale degli intervenuti, assume la presidenza il Signor **SOPRANI MIRCO** ed invita la Giunta Municipale alla discussione dell'oggetto su riferito.



Provincia di ANCONA

LA GIUNTA COMUNALE

PREMESSO:

CHE questo Ente detiene le seguenti partecipazioni societarie per la percentuale a fianco indicata:

- APM spa 0,29%

- Farmacia Centro srl 100%

- Multiservizi spa 1,9105%

- Pluriservizi srl 100%

- Prometeo spa 3,45%

- Si Marche soc. coop. 10,33%

- Società per l'Acquedotto del Nera spa 9,861%

CHE per quanto riguarda le seguenti partecipazioni societarie:

- Anconambiente spa 0,42%

- Meccano spa 0,17%

si è provveduto a comunicare alle relative società la cessazione al 31.12.2014 ai sensi dell'art. 1, c. 569 della L. 147/2013, anche se allo stato le rispettive società non hanno provveduto a rimborsare il relativo controvalore:

CONSIDERATO che:

- 1) dalla ricognizione delle suddette società partecipate dall'Ente, ne consegue che le seguenti sono sia interamente partecipate e controllate dal Comune di Castelfidardo che affidatarie dirette di servizi pubblici locali, ai sensi dell'art. 113, comma 4, lett. a del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.:
 - PLURISERVIZI FIDARDENSE SRL;
 - FARMACIA CENTRO SRL;
- 2) circa le altre partecipazioni societarie detenute dall'Ente, data la percentuale ridotta di partecipazione e la conseguente limitata possibilità dell'Ente di incidere sugli assetti e sulle politiche societarie, vengono prese in considerazione, ai fini del presente atto, le sole società partecipate al 100% dal Comune di Castelfidardo come sopra indicate;
- 3) è pertanto necessario, anche nell'ambito dei meccanismi e degli strumenti del controllo analogo, ed in conformità all'art. 147-quater del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i., definire gli indirizzi/obiettivi di carattere gestionale;



Provincia di ANCONA

4) è compito dell'Ente locale controllante, nell'ambito dei propri poteri di direzione e controllo, fornire indicazioni alle società circa il rispetto del vincolo di spesa per il personale, fissato ai sensi dell'art. 76 comma 4 del D.L. n. 112/2008 convertito con L. 133/2008 e s.m.i.;

VISTO l'art.147 del T.U.E.L. "Tipologia dei controlli interni" (articolo così sostituito dall'art.3, comma 1, lettera d) legge n.213 del 2012);

VISTA la deliberazione di Consiglio Comunale n. 5 del 5.2.2013 con la quale è stato approvato il Regolamento per i controlli interni;

VISTO il D.Lgs n. 33/2013 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazione da parte delle pubbliche amministrazioni;

RICHIAMATE le delibere n. 65/2013 e 72/2013 della CIVIT (ora ANAC "Autorità Nazionale Anticorruzione e per la valutazione della trasparenza delle amministrazioni pubbliche) in materia di obblighi di trasparenza ex D.Lgs 33/2013 e di anticorruzione in cui si afferma che, per effetto del combinato disposto dell'art. 1, comma 34 della Legge 190/2012 e dell'art. 11, comma 2 del D.Lgs n. 33/2013, nonché tenuto conto del rinvio contenuto nell'art. 22, comma 3, del D.Lgs n. 33/2013 all'art. 14 del medesimo decreto risulterebbero tenute all'adempimento in questione – la pubblicazione dei dati richiesti dall'art. 14 e 15 del D.Lgs 33/2013 – anche le aziende speciali e le società di cui le pubbliche amministrazioni detengono direttamente quote di partecipazione anche minoritaria";

DATO ATTO che con deliberazione di Giunta Comunale n. 6 del 16.01.2014 è stato approvato un primo atto di indirizzo nei confronti delle società partecipate sopra indicate;

CHE con deliberazione di Consiglio Comunale n. 21 del 31.03.2015 è stato tra l'altro disposto di dare mandato all'Amministratore della Pluriservizi Fidardense srl e della Farmacia Comunale Centro srl di attivare le necessarie procedure al fine di effettuare la fusione per incorporazione della società Farmacia Centro srl nella Pluriservizi Fidardense srl, entro il corrente anno 2015;

RITENUTO, pertanto, necessario, nel contesto attuale di contenimento della spesa pubblica, che il comune stabilisca linee di indirizzo programmatiche nei confronti delle società partecipate, come sopra citate, affinché le medesime:

- operino per il contenimento dei propri costi interni migliorando la propria efficienza ed efficacia;
- raggiungano un equilibrio economico-finanziario attivando tutte le iniziative idonee allo scopo e da concordare con il Comune;
- applichino i vincoli specifici previsti per legge in materia di spesa e gestione del personale dipendente;
- e che in tale ottica tutte le attività inerenti a:
- 1. reclutamento del personale;



Provincia di ANCONA

- 2. limiti assunzioni da rispettare;
- 3. limiti incarichi professionali e di collaborazione;
- 4. trattamento economico del personale dipendente;
- 5. acquisto di beni e servizi;
- 6. gestione degli appalti;
- compensi all'amministratore;
- 8. pubblicazione sul sito web della società di quanto previsto dalla normativa relativa all'amministrazione aperta (art. 18 DL 83/2012) e sulla trasparenza (L. 190/2012)
- .9. attuazione della normativa relativa alla prevenzione della corruzione;

dovranno essere uniformate ai principi di carattere generale vigenti per le P.A. nonché ai vincoli specifici previsti dalla normativa ed estesi agli organismi partecipati dalla P.A., conseguentemente dovranno essere adottati particolari provvedimenti idonei a garantire il rispetto dei predetti principi;

RITENUTO altresì che il Comune:

- 1) debba stabilire specifici obiettivi nei confronti delle società in cui mantiene una partecipazione di controllo attraverso la formulazione di direttive strategiche e successiva verifica e controllo dell'esecuzione delle stesse;
- 2) debba demandare agli altri Enti/soci di maggioranza l'assegnazione degli obiettivi alle società delle quale questo Ente detiene una quota di partecipazione minoritaria (fatti salvi gli esistenti modi e strumenti di conoscenza, di decisione e di valutazione, quali assemblee societarie, riunioni politiche e tecniche, analisi dei risultati e degli indicatori nei documenti di bilancio, monitoraggio della documentazione pubblicata sui siti delle società, etc.) riservandosi in ogni caso un controllo ed una verifica successiva, anche mediante acquisizione di report, relazioni ed indicatori di bilancio;

VISTO il D.Lgs n. 267 del 18.08.2000;

DATO ATTO che il presente provvedimento costituisce atto di indirizzo pertanto non necessità di pareri di regolarità tecnica e contabile (rif. art. 49 D.Lgs. 267/2000);

CON VOTAZIONE UNANIME E FAVOREVOLE espressa in forma palese per alzata di mano;

DELIBERA

1) la premessa in narrativa forma parte integrante e sostanziale del presente deliberato;



Provincia di ANCONA

- 2) di approvare per le motivazioni di cui in narrativa, gli indirizzi/obiettivi per le società PLURISERVIZI FIDARDENSE SRL E FARMACIA CENTRO SRL - per gli anni 2015 e 2016 in materia di spesa-costo del personale, che dovranno essere fatte proprie dalle stesse, se necessario mediante propri provvedimenti adottati dai rispettivi organi competenti, come di seguito individuati:
- operino per il contenimento/riduzione dei costi per il personale, per gli incarichi esterni e per acquisti di beni e servizi, costi che - perle dinamiche gestionali ordinarie - non dovranno essere in ogni caso superiori a quelli sostenuti, per le medesime finalità nell'anno 2014;
- mantengano l'equilibrio economico-finanziario attivando tutte le iniziative idonee allo scopo e preventivamente concordate con il Comune attraverso l'adozione delle seguenti misure:
 - non procedere ad aumenti dei compensi in favore degli amministratori;
 - ridurre i costi anche attraverso il contenimento dei compensi specie in caso di incarichi funzionalmente legati tra loro;
 - contenere i costi del personale secondo quanto previsto dall'art. 4 del DL 66/2014;
 - applicare i regolamenti atti ad individuare le procedure selettive e/o comparative, con ogni garanzia di idonea pubblicità e trasparenza al fine di consentire la più ampia partecipazione di soggetti in possesso delle professionalità e dei requisiti prescritti;
 - applicare i regolamenti volto a disciplinare le modalità, i limiti e le procedure da seguire per l'esecuzione in economia di lavori, nonché per le forniture di beni e di appalti di servizi e per gli affidamenti degli incarichi professionali e di collaborazione esterna;
 - predisporre specifici questionari entro il corrente anno per i servizi farmacia - da sottoporre agli utenti, finalizzati principalmente alla misurazione della qualità dei servizi erogati ed alla soddisfazione degli utenti;
 - osservare le disposizioni relative alle società partecipate della pubblica amministrazione contenute nella L. 190/2012 art. 1 in merito agli obblighi di pubblicazione e trasparenza (pubblicazioni dei dati richiesti dall'art. 14 e 15 del D.Lgs 33/2013);
 - osservare le disposizioni contenute nella L. 190/2012 "disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione" in linea con il piano nazionale anticorruzione dell'11.09.2013 dell'ANAC;



Provincia di ANCONA

- provvedano alla redazione del bilancio consolidato con l'ente locale, nelle modalità e termini previsti dalle disposizioni di cui al D. Lgs. 23.6.2011, n. 118 recante "disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni e degli enti locali";
- di confermare l'obiettivo già formulato con atto di C.C. n. 21 del 31.03.2015 relativo alla fusione per incorporazione delle Società Farmacia Centro srl con la Società Pluriservizi Fidardense srl entro il corrente anno 2015;
- 4) di dare atto che società anzidette, entro febbraio 2016 (relativamente all'anno 2015) e febbraio 2017 (relativamente all'anno 2016) dovranno presentare all'Amministrazione una relazione che individui le azioni concrete che sono state intraprese e quelle che intendano intraprendere per raggiungere gli obiettivi di cui al punto precedente;
- 5) di disporre che in relazione alla verifica dei contratti di servizio nonché degli standards qualitativi dei servizi erogati dalle società, secondo anche quanto espressamente previsto dall'art. 20 del regolamento dei controlli adottato con atto di C.C. n. 5 del 05.02.2013, i seguenti Responsabili di Settore, con il supporto dei propri collaboratori:

| Responsabile di Settore | Servizi affidati |
|---|--|
| I Settore – Segretaria Affari Generali Personale e Demografici | - Servizi Farmacia - Mensile comunale |
| II Settore – Servizi Finanziari | Lampade votive; Gestione Pubblicità e Pubbliche Affissioni ed entrate correlate |
| III Settore – Lavori Pubblici – UTC | Servizio di custodia, gestione e manutenzione ordinaria del cimitero comunale Lampade votive (aspetto tecnico) |
| IV Settore – Urbanistica Edilizia privata | - Impianti Pubblicitari (aspetto tecnico) |
| V Settore – Sviluppo Economico | Gestione informagiovani Servizio svuotamento cestini monumento e sgambatoio cani (solo stagione estiva) Servizio pulizia e custodia scala mobile |

dovranno provvedere, già dal corrente anno 2015, al monitoraggio costante dell'andamento dei servizi affidati e fornire all'Amministrazione comunale una relazione indicante le verifiche svolte e le risultanze riscontrate (entro febbraio 2016 con riferimento all'anno 2015, entro febbraio 2017 con riferimento all'anno 2016)

6) di dare atto che in relazione alle ulteriori società di cui l'Ente detiene una quota minoritaria e minimale, ci si rimette agli obiettivi ed alle indicazioni che sono esplicitate



Provincia di ANCONA

dagli Enti detentori di quote maggioritarie e/o di controllo (fatti salvi gli esistenti modi e strumenti di conoscenza, di decisione e di valutazione, quali assemblee societarie, riunioni politiche e tecniche, analisi dei risultati e degli indicatori nei documenti di bilancio, monitoraggio della documentazione pubblicata sui siti delle società, etc.) riservandosi in ogni caso un controllo ed una verifica successiva, anche mediante acquisizione di report, relazioni ed indicatori di bilancio;

- di trasmettere copia del presente provvedimento all'Amministratore Unico delle società Pluriservizi Fidardense srl e Farmacia Centro srl ed ai responsabili di settore dell'Ente, per quanto di propria competenza;
- 8) di pubblicare il presente atto nella sezione "Amministrazione trasparente" del sito istituzionale di questo Ente.

Il presente atto viene letto, approvato e sottoccritto

IL SEGRETARIO GENERALE

f.to DOTT. FRANCESCO MARIA NOCELLI

f.to SOPRANI MIRCO

ESECUTIVITA'

| La presente deliberazione, trascorsi 10 giori diverrà esecutiva il .5112015 il sensi del n.267 del 18.8.2000 Castelfidardo, li | dalla suindicata data di inizio pubblicazione |
|--|---|
| diverrà esecutiva il .5112015 di sensi dell' | art. 134 c. 3 del/TUEL approvato con D.L.vo |
| n.267 del 18.8.2000. | |
| Castelfidardo, li 2. 6. 0. 1 415 | L SEGRETARIO GENERALE |
| | DOTT. FRANCESCO-MARIA NOCELLI |
| Caral Service Control of the Control | <u> </u> |
| OF TELE | V |
| The state of the s | |

La presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'articolo 134, comma 4 del TUEL approvato con D.Lgv n. 267/2000 e pubblicata in data......

Castelfidardo, li.....

IL SEGRETARIO GENERALE DOTT. FRANCESCO MARIA NOCELLI



Provincia di ANCONA

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che copia della presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio di questo Comune per 15 giorni consecutivi a partire dal 26/10/2015

Castelfidardo, 26/10/2015

