

RELAZIONE SULL’AFFIDAMENTO ALLA SOCIETA’ COMUNALE PLURISERVIZI FIDARDENSE SRL DELLE ATTIVITA’ E DELLE MANIFESTAZIONI A CARATTERE CULTURALE ANNO 2016.

Deliberazione di Consiglio Comunale n. 18 del 10/03/2016

(Art. 34, comma 20, Legge 221 del 17/12/2012)

Premessa

La presente relazione intende ottemperare a quanto previsto dall’art. 34, comma 20, della Legge 17/12/2012 n. 221 (Legge di conversione con modificazioni del Decreto Legge numero 179 del 18/10/2012, recante “Ulteriori misure urgenti per la crescita del Paese”), che prevede che *“per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l’economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l’affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell’Ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall’ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche previste”*.

In particolare la presente relazione intende illustrare i contenuti indicati dalla predetta norma di riferimento al previsto affidamento “in house” alla Società Pluriservizi Fidardense srl, a totale partecipazione comunale, delle attività e delle manifestazioni a carattere culturale per l’anno 2016.

Le caratteristiche ed i contenuti specifici degli obblighi del servizio

L’Amministrazione Comunale, vista la proficua collaborazione già in atto con la Pluriservizi Fidardensi, ha inteso affidare alla medesima l’organizzazione e la gestione delle attività culturali, degli eventi e delle manifestazioni a carattere culturale.

In particolare vengono dettagliate le prestazioni necessarie per assicurare tale servizio e precisamente:

- Promozione e organizzazione delle attività, degli eventi e delle manifestazioni culturali, concordate preventivamente con il Comune durante il corso dell’anno. In particolare sono riconducibili al servizio oggetto di affidamento le seguenti manifestazioni tradizionali cittadine; Carnevale Castellano, Festa dei Patrono, Estate Castellana, PIF/Premio Int.le di fisarmonica, iniziative natalizie;
- Promozione ed organizzazione di manifestazioni anche non tradizionali nel territorio dell’intero comune, comunque di interesse pubblico;
- Promozione d organizzazione di concerti, spettacoli ed eventi da effettuarsi nel territorio del Comune di Castelfidardo;

Le prestazioni affidate dovranno essere eseguite secondo le tempistiche e le indicazioni impartite dal V Settore (servizio cultura);

Il quadro normativo attuale

La disciplina del settore dei servizi pubblici locali negli ultimi anni ha subito una profonda, e spesso contraddittoria evoluzione, fino alla recente sentenza della Corte Costituzionale numero 199 del 20 Luglio 2012 che ha abrogato le norme in materia contenute nel decreto legge 138/2011 convertito nella Legge 148/2011. Il seguente intervento del legislatore, con i decreti legge 174 e 179/2012 e con la legge di

stabilità, ha ripreso i principi dell'ordinamento europeo che, nel frattempo era diventato direttamente applicabile nel sistema italiano.

In tale quadro giuridico il Comune di Castelfidardo (AN) può pertanto procedere all'affidamento di servizi di interesse economico generale: a) con gara ad evidenza pubblica per l'individuazione del concessionario, b) con gara a "doppio oggetto" per individuare il socio operativo di una società mista, c) mediante affidamento ad un soggetto cosiddetto "in house".

Queste sono state le scelte valutate dall'Amministrazione che ha ritenuto di avvalersi del soggetto (società comunale unipersonale Pluriservizi Fidardense srl) che già da anni sta gestendo servizi pubblici locali per conto e nell'interesse di questo ente.

Tornando alla scelta dell'"house providing" per poter provvedere devono sussistere i tre requisiti dalla giurisprudenza europea:

- 1) Capitale interamente pubblico;
- 2) Svolgimento dell'attività prevalente con il socio pubblico affidatario,
- 3) Esercizio da parte dei soci nei confronti della società affidataria di un controllo analogo a quello esercitato sui propri uffici e servizi.

Ulteriore requisito posto dalla norma citata in apertura della presente relazione è quello per cui, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla comunità di riferimento, il comune deve specificare in un'apposita relazione da pubblicare sul sito internet, le ragioni della scelta compiuta e la sussistenza delle condizioni richieste dall'ordinamento europeo.

Deve a questo punto essere considerato il limite posto agli affidamenti "in house".

Il Decreto Legge 179 del 2012, convertito con modificazioni nella Legge 221/2012, ha soppresso il limite massimo di 200.000,00 euro entro il quale è ammesso, ai sensi del decreto Legge 95/2012 (spending review) procedere ad affidamenti a società interamente pubbliche.

La deliberazione di consiglio comunale n.../2013 ha evidenziato tutte le ragioni di carattere giuridico, amministrativo e tecnico-economico alla base del presente affidamento.

La sussistenza dei requisiti per l'affidamento "in house" nel caso specifico: la società Pluriservizi Fidardense srl

La società unipersonale Pluriservizi Fidardense srl:

- a) È a totale partecipazione comunale e lo Statuto societario prevede l'inalienabilità delle quote sociali;
- b) Svolge attività per il Comune di Castelfidardo;
- c) La totale partecipazione comunale consente quel controllo analogo sulla società da parte del comune – sia attraverso il legale rappresentante pro tempore dello stesso che partecipa anche alle assemblee in veste di socio unitario sia attraverso i funzionari comunali responsabili dei Settori interessati che vigilano, controllano e vagliano le relazioni periodiche/report inviate dalla suddetta società comunale – previsto dalla disciplina comunitaria.

A ulteriore supporto delle funzioni di controllo analogo occorre specificare:

- che il vigente regolamento sul sistema integrato dei controlli prevede uno specifico Modello di Governance sulle società partecipate;
- tale modello è stato implementato nell'apposito contratto dei servizi, approvato con la deliberazione di consiglio comunale n.../2013;

- a seguito di tale implementazione verranno attuati tutti gli ulteriori strumenti di controllo/verifica – anche dal punto di vista economico-finanziario e gestionale – mediante flussi informativi periodici comune/società.

Le motivazioni della scelta

L'organizzazione e la gestione delle attività culturali, degli eventi e delle manifestazioni a carattere culturale, viene affidato con la citata deliberazione consiliare, alla Società Pluriservizi Fidardense srl, ente oramai pienamente operativo da diversi esercizi (esattamente dall'esercizio anno 2008): ciò ha consentito di creare una struttura efficiente e presente sul territorio, a disposizione dei cittadini, in grado di economizzarne la realizzazione dei servizi anche attraverso l'esperienza del personale addetto, la collaborazione con il Comune socio e l'organizzazione aziendale che la presiede.

Per la prescritta rilevanza che il servizio in parola riveste, per la presenza ed il radicamento territoriale della società, per le caratteristiche peculiari dell'oggetto dell'affidamento:

- più servizi contestuali: organizzazione tecnico logistica delle manifestazioni, gestione pratiche amministrative quali S.I.A.E., richiesta forniture elettriche temporanee, firma contratti artistici ecc..., emissione fatture di sponsorizzazione,
- per il modesto corrispettivo previsto e riconosciuto come congruo (esattamente euro 2.450,00 annui, oltre IVA) quale compensazione economica riconosciuta,
- per il tempo e l'impegno stimato per assolvere tali compiti,

si ritiene opportuno affidare – con contratto di servizio della durata di 1 anno – il servizio di organizzazione e gestione delle attività culturali, degli eventi e delle manifestazioni a carattere culturale alla Società Pluriservizi Fidardense srl unipersonale.

Conclusioni

Dalle riflessioni esposte – ed a seguito delle motivazioni sopra dettagliate – si evidenziano la legittimità, la convenienza e l'opportunità dell'affidamento del servizio di organizzazione e gestione delle attività culturali, degli eventi e delle manifestazioni a carattere culturale alla Società Pluriservizi Fidardense srl unipersonale.